

## **ЗАКЛЮЧЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ**

### **№ 7 (XXVIII) — 1977 ГОД: ВЫСЫЛКА**

Исполнительный комитет

а) признал, что согласно Конвенции 1951 года беженцы, законно находящиеся на территории Договаривающегося Государства, в целом защищены от высылки и что в соответствии со статьей 32 Конвенции высылка допускается только в исключительных обстоятельствах;

б) признал, что мера высылки может иметь очень серьезные последствия для беженца и ближайших членов его семьи, проживающих вместе с ним;

с) рекомендовал, чтобы в соответствии со статьей 32 Конвенции 1951 года меры по высылке беженца принимались лишь в самых исключительных случаях и после должного рассмотрения всех обстоятельств, включая возможность допуска беженца в другую страну, кроме страны его происхождения;

д) рекомендовал, чтобы в случаях, когда осуществление высылки практически невозможно, государства рассматривали вопрос о предоставлении беженцам-правонарушителям того же правового положения, что и гражданам-правонарушителям, и чтобы государства рассматривали возможность разработки организационного документа для осуществления данного принципа;

е) рекомендовал, чтобы распоряжение о высылке сочеталось с содержанием под стражей или задержанием только в том случае, если это совершенно необходимо по соображениям государственной безопасности или общественного порядка, и чтобы такое содержание под стражей или задержание не было чрезмерно длительным.

### **№ 8 (XXVIII) — 1977 ГОД: ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТАТУСА БЕЖЕНЦА**

Исполнительный комитет

а) принял к сведению доклад Верховного комиссара, касающийся важности процедур для определения статуса беженца;

б) принял к сведению, что лишь ограниченным числом стран — участников Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года были установлены процедуры для официального определения статуса беженца в соответствии с этими документами;

с) с удовлетворением отметил, что в настоящее время вопрос об установлении таких процедур активно рассматривается рядом правительств;

д) выразил надежду, что правительства всех стран — участников Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, которые еще не сделали этого, предпримут шаги для установления таких процедур в ближайшем будущем и в благожелательном духе рассмотрят вопрос об участии УВКБ в таких процедурах в надлежащей форме;

е) рекомендовал, чтобы процедуры для определения статуса беженца отвечали следующим основным требованиям:

1) компетентное должностное лицо (например, представитель иммиграционной службы или пограничной полиции), к которому заявитель обращается

на границе или на территории Договаривающегося Государства, должно иметь четкие инструкции по рассмотрению дел, которые могут входить в сферу соответствующих международных документов. От него требуется, чтобы он действовал в соответствии с принципом *non-refoulement* и передавал эти дела на рассмотрение вышестоящего органа;

- II) заявитель должен получать необходимые рекомендации относительно того, какой процедуре ему необходимо следовать;
- III) должен существовать четко определенный орган, по возможности единый центральный орган, несущий ответственность за рассмотрение заявлений о предоставлении статуса беженца и за принятие решения в первой инстанции;
- IV) заявителю должно быть оказано необходимое содействие, включая услуги квалифицированного переводчика, в передаче его дела на рассмотрение соответствующих властей. Заявителям должна также предоставляться возможность, о которой они должны быть надлежащим образом информированы, связываться с представителем УВКБ;
- V) в случае если заявитель признается в качестве беженца, он должен быть соответствующим образом информирован и ему должны быть выданы документы, удостоверяющие его статус беженца;
- VI) в случае непризнания заявителя беженцем ему должен быть предоставлен разумный срок для подачи апелляции с просьбой пересмотреть решение либо в тот же, либо в другой орган, административный или судебный в соответствии с действующей системой;
- VII) заявителю должно быть разрешено оставаться в стране до принятия решения по его первоначальному заявлению компетентным органом власти, уполномоченным выше в пункте III), если этим органом не будет установлено, что его заявление явно представляет собой злоупотребление соответствующим правом. Ему также должно быть разрешено оставаться в стране, пока рассматривается апелляция в вышестоящий административный или судебный орган;

f) предложил УВКБ подготовить детальное исследование по вопросу об экстерриториальном действии определения статуса беженца, должным образом учитывая мнения государств — участников Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года, с тем чтобы дать Комитету возможность выработать обоснованное мнение по данному вопросу на одной из последующих сессий, принимая во внимание мнение представителей о том, что принятие одним государством-участником определения статуса беженца, сделанного другими государствами-участниками данных соглашений, отвечало бы общим интересам;

g) предложил Управлению рассмотреть возможность издания для правительств руководства по вопросам процедур и критериев для определения статуса беженца, а также распространения при должном учете конфиденциального характера затронутых в них индивидуальных обращений и конкретных ситуаций, существенных решений относительно определения статуса беженца;

h) предложил Управлению рассмотреть возможность издания для сведения правительств руководства по процедурам и критериям определения статуса беженца, а также распространения при должном учете конфиденциального характера затронутых в них индивидуальных обращений и конкретных ситуаций, существенных решений относительно определения статуса беженца.

**№ 12 (XXIX) — 1978 ГОД: ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ДЕЙСТВИЕ  
ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТАТУСА БЕЖЕНЦА**

Исполнительный комитет

a) полагает, что одним из важнейших аспектов статуса беженца, определенного в Конвенции 1951 года и Протоколе 1967 года, является его международный характер;

b) признал желательность сохранения и непрерывного действия статуса беженца после того, как он определен каким-либо Договаривающимся Государством;

c) отметил, что несколько положений Конвенции 1951 года позволяют беженцу, проживающему в одном Договаривающемся Государстве, пользоваться некоторыми правами — в качестве беженца в другом Договаривающемся Государстве и что осуществление таких прав не зависит от повторного определения его статуса как беженца;

d) отметил, что лица, признанные беженцами согласно статье 1 А 1) Конвенции, сохраняют статус беженцев, если не подпадают под положение о прекращении или исключении;

e) отметил, что беженцы, получившие проездные документы, выданные согласно Конвенции одним Договаривающимся Государством, могут перемещаться как беженцы в другое Договаривающееся Государство;

f) полагает, что сама цель Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года подразумевает, что статус беженца, определенный одним Договаривающимся Государством, будет признаваться и другими Договаривающимися Государствами;

g) признал поэтому, что статус беженца, определенный в одном Договаривающемся Государстве, должен ставиться под сомнение другим Договаривающимся Государством только в исключительных случаях, когда представляется, что данное лицо явно не удовлетворяет требованиям Конвенции, например если становятся известны факты, указывающие на то, что первоначально сделанные заявления были ложными, или указывающие, что заинтересованное лицо подпадает под условия положения о прекращении действия статуса или положений об исключениях Конвенции 1951 года;

h) признал далее, что решение Договаривающегося Государства не признавать статус беженца не мешает другому Договаривающемуся Государству рассмотреть новую просьбу о предоставлении статуса беженца, поданную заинтересованным лицом.

**№ 15 (XXX) — 1979 ГОД: БЕЖЕНЦЫ, НЕ ИМЕЮЩИЕ СТРАНЫ УБЕЖИЩА**

Исполнительный комитет

полагает, что государствам следует руководствоваться следующими соображениями:

**Общие принципы**

a) государствам следует прилагать максимальные усилия для предоставления убежища добросовестным лицам, ищущим убежище;

b) меры, в силу которых беженец обязан вернуться или высылается в страну, в которой у него есть основания опасаться преследований, представляют собой серьезное нарушение признанного принципа *non-refoulement*;

c) на всех прибрежных государствах лежит обязательство гуманитарного характера разрешать судам, терпящим бедствие, искать убежище в их водах и пре-

доставлять убежище или по крайней мере временный приют лицам, находящимся на этих судах и желающим искать убежище;

d) решения государств относительно предоставления убежища принимают без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства или страны происхождения;

e) в интересах воссоединения семей и по гуманным соображениям государствам следует содействовать допуску на свою территорию по крайней мере супруги а) и несовершеннолетних или находящихся на иждивении детей лица, которому были предоставлены временный приют или длительное убежище.

**Ситуации, связанные с массовым притоком лиц, ищущих убежища**

f) в случаях массового притока лица, ищущие убежища, всегда должны получать по крайней мере временный приют. Государства, которые в силу своего географического положения или по иным причинам испытывают массовый приток, должны, по мере необходимости и по просьбе заинтересованного государства, немедленно получать помощь от других государств в соответствии с принципом справедливого распределения бремени. Такие государства должны в кратчайшие сроки консультироваться с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев для обеспечения того, чтобы заинтересованные лица получили полную защиту и чрезвычайную помощь и чтобы были найдены долгосрочные решения;

g) другим государствам следует самостоятельно, совместно или при посредстве Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или другого международного органа принимать надлежащие меры для обеспечения того, чтобы бремя, лежащее на стране первого убежища, распределялось справедливо.

**Ситуации, связанные с отдельными лицами, ищущими убежище**

h) следует приложить усилия для решения проблемы определения страны, несущей ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища, приняв единые критерии. При разработке таких критериев должны быть соблюдены следующие принципы:

- I) критерии должны позволять позитивным образом определить страну, которая несет ответственность за рассмотрение ходатайства о предоставлении убежища и к властям которой лицо, ищущее убежище, должно иметь возможность обратиться;
- II) критерии должны носить характер, позволяющий избегать возможных разногласий между государствами по вопросу о том, какое из них должно нести ответственность за рассмотрение заявления о предоставлении убежища, и должны учитывать сроки и характер любого пребывания лица, ищущего убежища, в других странах;
- III) следует максимально учитывать намерения лица, ищущего убежище, в отношении страны, в которой он хочет получить убежище;
- IV) следует учитывать принцип, согласно которому не может быть отказано в убежище только на том основании, что его можно было просить у другого государства. Однако если окажется, что лицо до того, как оно попросило убежища, имело связь или тесные контакты с другим государством, ему может быть предложено вначале просить убежища у этого государства, если это окажется справедливым и разумным;

- V) установление критериев должно сопровождаться принятием мер, направленных на проведение регулярных консультаций между заинтересованными правительствами для рассмотрения дел, по которым решение не было найдено, и консультаций, по мере необходимости, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;
- VI) соглашения, предусматривающие возвращение государствами лиц, въехавших на территории из другого Договаривающегося Государства незаконным образом, следует применять в отношении лиц, ищущих убежища, с должным учетом их особого положения;
- i) хотя от лиц, ищущих убежища, могут потребовать подачи ходатайства о предоставлении убежища в определенный срок, невыполнение этого или других формальных требований не должно приводить к тому, чтобы заявление о предоставлении убежища снималось с рассмотрения;
- j) согласно рекомендации, принятой Исполнительным комитетом на двадцать восьмой сессии (документ A/AC.96/549, пункт 53 6 E) i)), в случае, если лицо, ищущее убежища, обращается в первой инстанции к пограничным властям, последние не должны отклонять его заявление без передачи центральным властям;
- к) в случае, если беженец, которому уже было предоставлено убежище в одной стране, просит убежища в другой стране на том основании, что у него имеются причины, заставляющие его покинуть страну его нынешнего убежища из-за опасений подвергнуться преследованиям или поскольку его личная неприкосновенность или свобода находятся в опасности, властям второй страны следует положительно рассматривать его заявление о предоставлении убежища;
- l) государствам следует положительно рассматривать вопрос о допуске в страну по просьбе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев ограниченного числа беженцев, которые не могут найти убежище в любой другой стране;
- m) государствам следует уделять особое внимание необходимости избегать ситуаций, при которых беженец теряет право проживать в стране убежища или возвращаться в эту страну, не получив возможности проживать в иной стране, помимо той, в которой у него могут быть основания опасаться преследований;
- n) в соответствии с целью пунктов 6 и 11 комментария к Конвенции 1951 года государствам следует и впредь продлевать или возобновлять срок действия проездных документов беженца, пока беженец не определится на законное жительство на территории другого государства. Аналогичную практику следует в максимальной степени применять также в отношении беженцев, обладающих иными проездными документами, помимо предусмотренных в Конвенции 1951 года.

## **№ 17 (XXXI) — 1980 ГОД: ПРОБЛЕМЫ ВЫДАЧИ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ**

Исполнительный комитет

- а) полагает, что в случаях, когда запрашивается выдача беженца или лица, которое удовлетворяет определению беженца, могут возникнуть особые проблемы;
- б) вновь подтвердил основополагающий характер общепризнанного принципа *non-refoulement*;

с) признал, что беженцев необходимо защищать от выдачи стране, где у них есть веские основания опасаться преследований по причинам, перечисленным в статье 1 A 2) Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев;

d) призвал государства обеспечить, чтобы принцип *non-refoulement* должным образом учитывался в договорах, касающихся выдачи, а при необходимости - в национальном законодательстве по данному вопросу;

e) выразил надежду на то, что принцип *non-refoulement* будет должным образом учитываться при применении существующих договоров о выдаче;

f) подчеркнул, что ничто в настоящих заключениях не должно рассматриваться как умаляющее необходимость того, чтобы государства обеспечивали на основе национального законодательства и международных документов наказание лиц, совершивших тяжкие преступления, такие как незаконный захват воздушных судов, захват заложников и убийство;

g) подчеркнул, что защита от выдачи распространяется на лиц, удовлетворяющих критериям определения беженца и не лишенных права получить статус беженца в силу статьи 1 F) b) Конвенции Организации Объединенных Наций 1951 года о статусе беженцев.

#### **№ 18 (XXXI) — 1980 ГОД: ДОБРОВОЛЬНАЯ РЕПАТРИАЦИЯ**

Исполнительный комитет

a) признал, что добровольная репатриация представляет наиболее приемлемое решение проблем, связанных с беженцами вообще, и особенно когда страна становится независимой;

b) подчеркнул, что всегда следует соблюдать добровольный характер репатриации;

c) признал желательность заключения соответствующих соглашений для создания обстановки, способствующей добровольной репатриации как в отношении репатриации отдельных беженцев, так и в случае крупномасштабных перемещений репатриантов, и желательность участия УВКБ в этих соглашениях, когда такое необходимо;

d) полагает, что в тех случаях, когда беженцы выражают желание вернуться на родину, как правительство страны их происхождения, так и правительство страны убежища должны, в рамках своего национального законодательства, а когда это необходимо — в сотрудничестве с УВКБ принять все необходимые меры к содействию им в этом;

e) признал важность предоставления беженцам необходимой информации об условиях проживания в стране происхождения, которая помогла бы им принять решение о репатриации. Более того, признал, что в этом могут оказать определенную помощь визиты отдельных беженцев или представителей беженцев в страну происхождения для получения информации о ситуации в этой стране, но эти визиты не должны повлечь за собой автоматическую утрату беженцами их статуса;

f) призвал правительства стран происхождения дать официальные гарантии безопасности возвращающимся беженцам и подчеркнул важность того, чтобы эти гарантии полностью соблюдались, а возвращающиеся беженцы не подвергались наказанию за то, что они покинули свою страну происхождения по причинам, приводящим к появлению беженцев;

г) рекомендовал принимать в странах убежища меры к тому, чтобы условия гарантий, предоставляемых странами происхождения, и соответствующая информация о положении в этих странах должным образом доводились до сведения беженцев, а также чтобы власти в странах убежища облегчали принятие этих мер и чтобы при необходимости в этом участвовало УВКБ;

h) полагает, что при необходимости УВКБ может быть призвано с согласия заинтересованных сторон наблюдать за положением возвращающихся беженцев, уделяя при этом особое внимание любым гарантиям, предоставляемым правительствами стран происхождения;

i) призвал заинтересованные правительства обеспечить беженцев-репатриантов всеми необходимыми дорожными документами, визами, разрешениями на въезд и транспортными средствами, а в случае утраты беженцами их гражданства принять меры по восстановлению такого гражданства в соответствии с национальным законодательством;

j) признал, что в некоторых ситуациях необходимо принять совместно с УВКБ соответствующие меры по приему возвращающихся беженцев и/или по разработке проектов их реинтеграции в стране происхождения.

## **№ 22 (XXXII) — 1981 ГОД: ЗАЩИТА ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, В СИТУАЦИЯХ ИХ МАССОВОГО ПРИТОКА**

Исполнительный комитет,

*отмечая* с удовлетворением доклад Группы экспертов по вопросу о временном приюте в ситуациях массового притока, которая заседала в Женеве с 21 по 24 апреля 1951 года, принял следующие заключения в отношении защиты лиц, ищущих убежище, в ситуациях их массового притока:

### **I. Общие положения**

1. Проблема беженцев стала особенно острой в связи с ростом числа ситуаций массового притока лиц в различных районах мира, особенно в развивающихся странах. Среди ищущих убежища лиц, которые входят в состав этих массовых притоков, есть лица, являющиеся беженцами в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года Организации Объединенных Наций о статусе беженцев или которые вынуждены искать убежище за пределами этой страны, вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-либо части или на всей территории страны их происхождения или гражданства.

2. Ищущие убежище лица, перемещающиеся при таком массовом притоке, нередко сталкиваются с трудностями по нахождению долговременных решений посредством добровольной репатриации, обустройства в стране или переселения в третью страну. Массовые притоки часто создают серьезные проблемы для государств, в результате чего некоторые государства, хотя они и привержены изысканию долговременных решений, нашли возможным лишь допускать в страну лиц, ищущих убежища, не принимая обязательства обеспечивать поселение таких лиц в своих границах в момент допуска.

3. Поэтому совершенно необходимо обеспечить полную защиту лицам, ищущим убежище, в ситуациях массового притока, вновь подтвердить основные минимальные стандарты обращения с ними до принятия мер по нахождению долговременного решения, а также создать необходимые механизмы в контексте меж-

дународной солидарности и справедливого распределений бремени с оказывающими помощь странами, принимающими большое число лиц, ищущих убежища.

## II. Меры защиты

### A. Допуск в страну и принцип *non-refoulement*

1. В ситуациях массового притока лица, ищущие убежища, должны быть допущены в государство, в котором они впервые просят убежища, и если это государство не может принять их на долговременной основе, оно всегда должно принять их по крайней мере временно и предоставить им защиту в соответствии с нижеизложенными принципами. Они должны быть допущены в страну без какой-либо дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства, страны происхождения или физической нетрудоспособности.

2. Во всех случаях должен неукоснительно соблюдаться основополагающий принцип *non-refoulement*, включая пропуск через границу.

B. Обращение с лицами, ищущими убежища, временно допущенными в страну до принятия мер по нахождению долговременного решения

1. Статья 31 Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года содержит положения об обращении с беженцами, которые въехали в страну без разрешения и положение которых в такой стране еще не урегулировано. Стандарты, установленные в настоящей статье, не охватывают, однако, всех аспектов обращения с лицами, ищущими убежища, в ситуациях массового притока.

2. Поэтому крайне важно, чтобы с лицами, ищущими убежища, временно допущенными в страну до принятия мер по нахождению долговременного решения, обращались согласно следующим минимальным и основным гуманитарным нормам:

- a) они не должны подвергаться взысканиям или какому-либо неблагоприятному для них обращению лишь на том основании, что их присутствие в стране считается незаконным; они не должны подвергаться ограничениям в своих передвижениях, за исключением тех ограничений, которые необходимы в интересах охраны здоровья общества и общественного порядка;
- b) они должны пользоваться основными международно признанными гражданскими правами, в частности теми, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека;
- c) они должны получать всю необходимую помощь и быть обеспечены основными необходимыми условиями существования, включая питание, кров и основные санитарные и медицинские услуги; в этой связи международное сообщество должно соблюдать принципы международной солидарности и справедливого распределения бремени;
- d) с ними должны обращаться как с лицами, чья трагическая судьба требует особого понимания и сочувствия. Они не должны подвергаться жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению;
- e) в отношении них не должно быть никакой дискриминации по признаку расы, религии, политических убеждений, гражданства, страны происхождения или физической нетрудоспособности;
- f) их следует рассматривать как лиц, обладающих правосубъектностью и правом свободно обращаться в суды и в другие компетентные органы власти;



- g) размещение лиц, ищущих убежища, должно определяться соображениями их безопасности и благополучия, а также требованиями безопасности принимающего государства. Лица, ищущие убежища, должны быть размещены в максимально возможной степени на разумном расстоянии от границы страны их происхождения. Они не должны вовлекаться в подрывную деятельность против страны их происхождения и любого иного государства;
- h) должна уважаться целостность семьи;
- i) всесторонняя возможная помощь должна оказываться при нахождении родственников;
- j) должны приниматься надлежащие меры по защите несовершеннолетних и несопровождаемых детей;
- к) должны быть разрешены отправка и получение почтовой корреспонденции;
- l) должна быть разрешена материальная помощь от друзей и родственников;
- m) по возможности должны приниматься необходимые меры для регистрации фактов рождения, смерти и браков;
- n) им должны быть предоставлены все необходимые возможности, позволяющие добиться удовлетворительного долговременного решения;
- o) им должно быть разрешено перемещение их имущества, которое они привезли с собой в страну, где найдено долговременное решение; и
- p) должны быть приняты все меры для облегчения добровольной репатриации.

### **III. Сотрудничество с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев**

Лица, ищущие убежища, имеют право устанавливать контакт с УВКБ. УВКБ предоставляется доступ к лицам, ищущим убежище. УВКБ также поручается осуществлять свою функцию международной защиты и разрешается осуществлять контроль за благополучием лиц, попадающих в центры приема и другие центры для беженцев.

### **IV. Международная солидарность, распределение бремени и обязанности государств**

1. Массовый приток беженцев может возложить непомерное бремя на определенные страны, удовлетворительное решение проблемы, международной по своему масштабу и характеру, не может быть достигнуто без международного сотрудничества. Государства в рамках международной солидарности и распределения бремени принимают все необходимые меры по оказанию помощи государствам (по их просьбе), допустившим в страну лиц, ищущих убежище, в ситуациях их массового притока.

2. Такие меры должны быть приняты в двустороннем или многостороннем порядке на региональном или международном уровне и в сотрудничестве с УВКБ в зависимости от обстоятельств. Основное внимание следует уделять возможности нахождения долговременных решений в региональном контексте.

3. Меры по распределению бремени должны быть направлены на облегчение добровольной репатриации, содействие обустройству в принимающей стране, предоставление возможностей переселиться в третьи страны в зависимости от обстоятельств.

4. Меры, принимаемые в условиях такого распределения бремени, должны быть приспособлены к конкретной ситуации. Они должны включать в себя по мере необходимости чрезвычайную, финансовую и техническую помощь, помощь натурой и предварительное объявление о дальнейшей финансовой или иной помощи и после окончания чрезвычайного периода, до тех пор, пока не будут найдены долговременные решения, а если рассчитывать на добровольную репатриацию или на обустройство в стране нельзя, — предоставление лицам, ищущим убежище, возможностей переселиться в культурную среду, отвечающую интересам их благополучия.

5. Следует уделять внимание укреплению существующих механизмов, а при необходимости — созданию новых механизмов, по возможности на постоянной основе, для обеспечения безотлагательного получения необходимых финансовых средств и другой материальной и технической помощи.

6. В духе международной солидарности правительствам следует также стремиться к устранению по возможности причин массового притока лиц, ищущих убежище, и к созданию там, где произошли такие массовые притоки, благоприятных условий для добровольной репатриации.

#### **№ 24 (XXXII) — 1981 ГОД: ВОССОЕДИНЕНИЕ СЕМЕЙ**

Исполнительный комитет принял следующие заключения по вопросу о воссоединении разрозненных семей беженцев:

1. Применяя принцип единства семей, по очевидным гуманитарным причинам следует прилагать все усилия, с тем чтобы обеспечить воссоединение разрозненных семей беженцев.

2. Желательно, чтобы с этой целью страны убежища и страны происхождения поддерживали усилия Верховного комиссара по обеспечению того, чтобы воссоединение разрозненных семей беженцев происходило как можно скорее.

3. Позитивные в целом тенденции, связанные с воссоединением разрозненных семей беженцев, следует горячо приветствовать, но еще сохраняется ряд проблем, требующих решения.

4. Учитывая право каждого человека покидать любую страну, включая свою собственную, страны происхождения должны содействовать воссоединению семей, предоставляя разрешения на выезд членам семей беженцев, для того чтобы они могли присоединиться к беженцу за рубежом.

5. Следует надеяться, что страны убежища будут применять либеральные критерии, определяя тех членов семьи, которые могут быть допущены в страну для содействия всеобъемлющему воссоединению семьи.

6. При решении вопроса о воссоединении семьи отсутствие документальных доказательств формальной действительности брака или принадлежности детей родителям само по себе не должно считаться препятствием.

7. Разделение семей беженцев в некоторых регионах мира создало ряд особо деликатных проблем, касающихся несопровождаемых несовершеннолетних детей. Должны предприниматься все усилия по розыску родителей или других близких родственников несопровождаемых несовершеннолетних до их переселения. Усилия по выяснению их семейного положения с достаточной определенностью должны продолжаться и после переселения. Такие усилия особенно важно

предпринимать прежде чем будет решен вопрос об усыновлении, приводящем к разрыву связей с родной семьей.

8. Для содействия быстрой интеграции семей беженцев в стране расселения близким членам семьи, присоединяющимся к беженцу, должны предоставляться тот же правовой статус и те же льготы, что и главе семьи, официально признанному беженцем.

9. В соответствующих случаях воссоединению семей следует содействовать особыми мерами по оказанию помощи главе семьи, с тем чтобы экономические и жилищные трудности в стране убежища не приводили к чрезмерной отсрочке предоставления разрешения на въезд членам семьи.

**№ 30 (XXXIV) — 1983 ГОД: ПРОБЛЕМА ЯВНО НЕ ОБОСНОВАННЫХ ИЛИ НОСЯЩИХ ХАРАКТЕР ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЯ ХОДАТАЙСТВ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СТАТУСА БЕЖЕНЦА ИЛИ УБЕЖИЩА**

Исполнительный комитет

а) сослался на принятое на двадцать восьмой сессии Заключение № 8 (XXVIII) об определении статуса беженца и принятое на тридцатой сессии Заключение № 15 (XXX), касающееся беженцев, не имеющих страны убежища;

б) сослался на принятое на тридцать третьей сессии Заключение № 28 (XXVII), в котором была признана необходимость принятия мер по решению проблемы явно не обоснованных или носящих характер злоупотребления ходатайств о предоставлении статуса беженца;

с) отметил, что ходатайства о предоставлении статуса беженца от лиц, которые не имеют никакого права считаться беженцами согласно соответствующим критериям, представляют собой серьезную проблему в ряде государств — участников Конвенции 1951 года и Протокола 1967 года. Такие ходатайства обременительны для стран, в которых они подаются, и наносят ущерб интересам тех заявителей, которые имеют веские основания ходатайствовать о признании их беженцами;

д) полагает, что в национальные процедуры по определению статуса беженца может быть полезно включить конкретные положения об ускоренном рассмотрении ходатайств, которые считаются столь явно не обоснованными, что не заслуживают всестороннего рассмотрения на всех стадиях данной процедуры. Такого рода ходатайства названы либо «явно носящими характер злоупотребления», либо «явно не обоснованными» и должны быть определены как явно ложные или не соответствующие критериям предоставления статуса беженца, изложенным в Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженца 1951 года, и любым другим критериям, обосновывающим предоставление убежища;

е) признал, что решение о том, что заявление о предоставлении статуса беженца явно не обосновано или носит характер злоупотребления, касается существа вопроса, что ошибочное решение имеет серьезные последствия для заявителя и, следовательно, необходимо, чтобы такое решение сопровождалось надлежащими процессуальными гарантиями, и в этой связи рекомендовал следующее:

1) как и в случае со всеми ходатайствами об определении статуса беженца или о предоставлении убежища, всесторонне квалифицированный сотрудник и по возможности сотрудник органа, уполномоченного определять статус беженца, должны провести полное личное собеседование с заявителем;

- II) явная необоснованность ходатайства или то, что оно носит характер злоупотребления, должны быть установлены органом, уполномоченным определять статус беженца;
- III) заявителю, по ходатайству которого было принято отрицательное решение, должна быть предоставлена возможность пересмотра этого решения до получения им окончательного отказа на границе или принудительного выдворения с территории страны. В случае, если механизмы для такого пересмотра не существуют, правительствам следует положительно рассмотреть вопрос об их создании. Механизм такого пересмотра может быть более упрощенным по сравнению с уже имеющимся механизмом в отношении отклоненных ходатайств, которые не считаются явно не обоснованными или вводящими в заблуждение;

f) признал, что, хотя меры по отклонению явно не обоснованных или носящих характер злоупотребления ходатайств не могут разрешить более широкую проблему большого числа ходатайств о предоставлении статуса беженца, обе проблемы могут быть частично решены созданием всеобъемлющего механизма, ускоряющего процедуру определения статуса беженца, например путем

- I) выделения необходимого персонала и ресурсов для органов, определяющих статус беженцев, с тем чтобы они могли оперативно выполнять свою задачу, и
- II) принятия мер, которые сократят время, необходимое для завершения процесса обжалования.

### **№ 39 (XXXVI) — 1985 ГОД: ЖЕНЩИНЫ-БЕЖЕНКИ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА**

Исполнительный комитет

a) приветствовал инициативу Управления в организации Круглого стола по вопросу о женщинах-беженках в Женеве в апреле 1985 года;

b) приветствовал также рекомендации о положении женщин из числа беженцев и перемещенных лиц, принятые Всемирной конференцией для обзора и оценки достижений Десятилетия женщин Организации Объединенных Наций, проходившей в Найроби (Кения) в июле 1985 года;

c) отметил, что женщины и девушки из числа беженцев составляют большинство среди всех беженцев в мире и что многие из них испытывают особые трудности в сфере международной защиты;

d) признал, что эти трудности вызваны их уязвимым положением, в силу которого они нередко подвергаются физическому насилию, сексуальным домогательствам и дискриминации;

e) подчеркнул необходимость того, чтобы этим проблемам уделяли первоочередное внимание правительства и УВКБ и чтобы были приняты все надлежащие меры с целью гарантировать женщинам и девушкам из числа беженцев защиту от насилия, угроз их физической безопасности или от опасности сексуальных домогательств или преследований;

f) с удовлетворением отметил уже принятые УВКБ меры по решению проблем защиты женщин-беженок и по обеспечению их надлежащей защиты;

g) призвал государства и впредь поддерживать программы УВКБ, разработанные с целью обеспечения защиты женщин-беженок, и программы УВКБ по оказанию помощи женщинам-беженкам, особенно призванные помочь женщинам-

беженкам достичь самообеспечения посредством общеобразовательных и приносящих доход проектов;

h) рекомендовал государствам самостоятельно, совместно и в сотрудничестве с УВКБ пересмотреть и переориентировать существующие программы, а при необходимости — разработать новые программы по решению конкретных проблем женщин-беженок, в частности, по обеспечению охраны их личной неприкосновенности и безопасности, а также равно обращения с ними. Женщины-беженки должны участвовать в разработке и осуществлении таких программ;

i) подчеркнул важность более детального знания и понимания особых потребностей и проблем женщин-беженок в сфере международной защиты, а также сбора статистических, социологических и иных данных о женщинах и девушках из числа беженцев в целях определения и осуществления надлежащих механизмов их эффективной защиты;

j) просил Верховного комиссара регулярно докладывать членам Исполнительного комитета о нуждах женщин-беженок и о существующих и предлагаемых программах в целях их поддержки;

k) признал, что государства при осуществлении своего суверенитета вправе исходить из понимания, что женщины, ищущие убежища, которым угрожает жестокое или бесчеловечное обращение в связи с тем, что они нарушили социальные этические нормы общества, в котором они живут, могут считаться «определенной социальной группой» по смыслу статьи 1, пункт А 2) Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года.

#### **№ 40 (XXXVI) — 1985 ГОД: ДОБРОВОЛЬНАЯ РЕПАТРИАЦИЯ**

Исполнительный комитет,

вновь подтверждая важное значение своего Заключения 1980 года о добровольной репатриации как отражающего основные принципы международного права и практики, принял следующие дополнительные заключения по этому вопросу:

a) вновь подтверждается основное право лиц на добровольное возвращение в страну происхождения и выражается настоятельная просьба о том, чтобы международное сотрудничество было направлено на достижение решения этого вопроса и получило дальнейшее развитие;

b) репатриация беженцев должна осуществляться лишь при наличии их свободно выраженного желания; всегда должны уважаться добровольный и индивидуальный характер репатриации беженцев и необходимость ее осуществления в условиях полной безопасности, предпочтительно по месту проживания беженца в стране происхождения;

c) вопрос о причинах перемещений беженцев крайне важен для решения этой проблемы, и международные усилия должны быть направлены на устранение этих причин. Дополнительное внимание следует уделять причинам и предупреждению таких перемещений, включая координацию усилий, предпринимаемых в настоящее время международным сообществом и, в частности, в рамках Организации Объединенных Наций. Важным условием предотвращения потоков беженцев является наличие у непосредственно заинтересованных государств достаточной политической воли влиять на причины, лежащие в основе перемещений беженцев;

d) обязанности государств перед своими гражданами и обязательства дружественных государств по содействию добровольной репатриации должны поощряться

международным сообществом. Международные действия в поддержку добровольной репатриации на международном или региональном уровнях должны получить полную поддержку и содействие со стороны всех непосредственно заинтересованных государств. Поощрение добровольной репатриации как решение проблемы беженцев также требует от непосредственно заинтересованных государств политической воли, направленной на создание благоприятных условий для такого решения. Это является основной обязанностью государств;

e) настоящего мандата Верховного комиссара достаточно для того, чтобы он поощрял добровольную репатриацию, предпринимая с этой целью инициативы, поощряя диалог между всеми основными сторонами, содействуя общению между ними и выступая в качестве посредника или связующего звена. Важно, чтобы по возможности он устанавливал контакт со всеми основными сторонами и знакомился с их точкой зрения. С момента возникновения ситуации, связанной с беженцами, Верховному комиссару всегда следует активно рассматривать возможность добровольной репатриации всей соответствующей группы беженцев или ее части; всегда, когда Верховный комиссар считает, что существующие обстоятельства способствуют этому, следует активно содействовать такому решению проблемы;

f) всеми сторонами должны быть признаны и учитываться гуманитарные проблемы, вызывающие озабоченность Верховного комиссара, и он должен получать полную поддержку в своих усилиях по выполнению своего гуманитарного мандата в том, что касается предоставления международной защиты беженцам и поиска решения проблемы беженцев;

g) во всех случаях Верховному комиссару следует в полной мере и с самого начала участвовать в оценке реальной возможности репатриации, а затем в ее планировании и осуществлении;

h) исполнительный комитет признает важность стихийного возвращения в страну происхождения и считает, что меры по поощрению организованной добровольной репатриации не должны создавать препятствий для стихийного возвращения беженцев. Заинтересованным государствам следует приложить все усилия, включая оказание помощи в стране происхождения, для поощрения таких перемещений, когда предполагается, что это соответствует интересам беженцев;

i) когда, по мнению Верховного комиссара, существует серьезная проблема в связи с поощрением добровольной репатриации конкретной группы беженцев, он может считать необходимым для решения данной конкретной проблемы создание неофициальной специальной консультативной группы, которая будет назначена им в консультации с Председателем и другими членами Бюро его Исполнительного комитета. В такую группу могут при необходимости войти государства, не являющиеся членами Исполнительного комитета, и в принципе должны входить непосредственно заинтересованные страны. Верховный Комиссар может также рассмотреть вопрос о привлечении к оказанию помощи других компетентных органов Организации Объединенных Наций;

j) практика создания трехсторонних комиссий вполне подходит для поощрения добровольной репатриации. Трехсторонняя комиссия, в которую должны входить страна происхождения, страна убежища и УВКБ, могла бы заниматься как совместным планированием, так и осуществлением программы репатриации. Это также эффективное средство налаживания консультаций между основными заинтересованными сторонами по любым проблемам, которые могут возникнуть впоследствии;

к) при осуществлении международных действий по поощрению добровольной репатриации необходимо учитывать положение как в стране происхождения, так и в принимающей стране. Помощь в реинтеграции возвращающихся лиц, оказываемая международным сообществом в стране происхождения, признается важным фактором поощрения репатриации. С этой целью УВКБ и другие надлежащие учреждения Организации Объединенных Наций должны располагать свободными средствами для оказания помощи репатриантам на различных стадиях их интеграции и реабилитации в стране их происхождения;

l) верховный комиссар должен быть признан в качестве лица, имеющего законное право знать о последствиях возвращения, особенно когда такое возвращение происходит в результате амнистии или иной формы гарантии. Верховный комиссар признается уполномоченным заявлять о своей законной озабоченности по поводу результатов каждого возвращения, которому он содействовал. В рамках тесных консультаций с заинтересованным государством ему должен быть предоставлен прямой и беспрепятственный доступ к репатриантам, с тем чтобы он мог контролировать выполнение амнистий, гарантий или заверений, на основании которых вернулись беженцы. Это должно считаться неотъемлемой частью его мандата;

m) следует уделить внимание дальнейшей разработке документа, отражающего все существующие принципы и директивы, касающиеся добровольной репатриации, для признания его международным сообществом в целом.

#### **№ 44 (XXXVII) — 1986 ГОД: ЗАДЕРЖАНИЕ БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА**

Исполнительный комитет,

*ссылаясь* на статью 31 Конвенции о статусе беженцев 1951 года,

*ссылаясь* далее на свое Заключение № 22 (XXXII) об обращении с лицами, ищущими убежища, в случаях их массового притока, а также на Заключение № 7 (XXVII), пункт е) по вопросу о содержании под стражей или задержании в связи с высылкой беженцев, законно находящихся в стране, и Заключение № 8 (XXVIII), пункт е), об определении статуса беженца,

*отмечая*, что термин «беженец» в данных Заключениях имеет такой же смысл, что и в Конвенции 1951 года и Протоколе 1967 года о статусе беженцев, и не наносит ущерба более широким определениям, применяемым в различных регионах,

а) отметил с глубокой обеспокоенностью, что большое число беженцев и лиц, ищущих убежища, в различных районах мира в настоящее время подвергаются задержанию или аналогичным ограничительным мерам по причине их незаконного въезда или пребывания в поисках убежища до урегулирования их положения;

б) выразил мнение, что в связи с тяготами, которые создает задержание, его, как правило, следует избегать. В случае необходимости к задержанию можно прибегнуть лишь на основаниях, предусмотренных законом, для установления личности, для определения элементов, на которых основано ходатайство о предоставлении статуса беженца или убежища, для рассмотрения дел в случаях, когда беженцы или лица, ищущие убежища, уничтожили свои проездные документы и/или удостоверения личности или использовали подложные документы с целью вступить в заблуждение власти государства, в котором они намерены просить убежища; или для охраны государственной безопасности или общественного порядка;

с) признал важность справедливых и оперативных процедур по определению статуса беженца или предоставлению убежища в деле защиты беженцев и лиц, ищущих убежища, от необоснованного или чрезмерно длительного задержания;

д) подчеркнул важность того, чтобы в национальном законодательстве и/или административной практике проводилось необходимое различие между положением беженцев и ищущих убежища лиц и положением других иностранцев;

е) рекомендовал, чтобы меры по задержанию беженцев и лиц, ищущих убежища, подлежали судебному или административному пересмотру;

ф) подчеркнул, что условия содержания под стражей беженцев и лиц, ищущих убежища, должны быть гуманными. В частности, беженцы и лица, ищущие убежища, по возможности не должны размещаться вместе с уголовными преступниками и не должны находиться в местах, где существует угроза их личной безопасности;

г) рекомендовал, чтобы содержащиеся под стражей беженцы и лица, ищущие убежища, имели возможность установить контакт с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а при отсутствии его представительства в стране — с имеющимся национальным учреждением по оказанию помощи беженцам;

h) вновь подтвердил, что беженцы и лица, ищущие убежища, несут обязанности перед страной, в которой они находятся; они предусматривают, в частности, соблюдение законов и подзаконных актов этой страны, а также мер по обеспечению общественного порядка;

i) вновь подтвердил особую важность соблюдения принципа *non-refoulement* и в этом контексте напомнил об актуальности Заключения № 6 (XXVIII).

## **№ 47(XXXVIII) — 1987 ГОД: ДЕТИ-БЕЖЕНЦЫ**

Исполнительный комитет

а) выразил благодарность Верховному комиссару за его Доклад о детях-беженцах (EC/SCP/46) и отметил с серьезной озабоченностью нарушения их прав человека в различных районах мира и их особые потребности и уязвимость в рамках более широких групп беженцев;

б) признал, что дети-беженцы составляют около половины от общего числа беженцев в мире и что положение, в котором они находятся, часто создает особые проблемы в области защиты и помощи, а также проблемы в сфере долговременных решений;

с) вновь подтвердил широко признанный принцип, согласно которому дети должны быть одними из первых, кто получает защиту и помощь;

д) подчеркнул, что все мероприятия, проводимые в интересах детей, основываются на принципе наилучших интересов ребенка, а также на принципе единства семьи;

е) осудил факты физического насилия и других нарушений основных прав детей, в том числе сексуальные посягательства, торговлю детьми, акты пиратства, военные или вооруженные нападения, насильственную вербовку, использование в политических целях или произвольное задержание, и призвал к национальным и международным действиям по предупреждению таких нарушений и по оказанию помощи жертвам;



f) настоятельно призвал государства принять необходимые меры к регистрации рождений детей-беженцев, рождающихся в странах убежища;

g) выразил озабоченность по поводу роста числа случаев отсутствия гражданства среди детей-беженцев;

h) рекомендовал обращаться с детьми, которых сопровождают родители, как с беженцами, если один из родителей признан беженцем;

i) подчеркнул особое положение несопровождаемых детей и детей, отделенных от родителей, которые находятся на попечении других семей, включая их потребности в определении статуса, оказания им физической и эмоциональной поддержки и усилий по розыску родителей и родственников, и в этой связи напомнил о соответствующих пунктах Заключения № 24 (XXXII) по вопросу о воссоединении семьи;

j) призвал Верховного комиссара обеспечить, чтобы в отношении несопровождаемых детей и детей, отделенных от родителей и находящихся на попечении других семей, проводились индивидуальные оценки и готовились необходимые социально-биографические справки с целью содействовать удовлетворению их первоочередных потребностей;

k) отметил, что, хотя наилучшее долговременное решение для несопровождаемого ребенка-беженца будет зависеть от конкретных обстоятельств, всегда следует рассматривать возможность добровольной репатриации, принимая во внимание наилучшие интересы ребенка и возможные трудности, связанные с выяснением добровольности репатриации;

l) подчеркнул необходимость программ, поддерживаемых на международном и национальном уровне и предусматривающих превентивные действия, особую помощь и реабилитацию детей-инвалидов из числа беженцев, и настоятельно призвал государства участвовать в плане «Двадцать или более», предусматривающем расселение детей-инвалидов из числа беженцев;

m) с глубокой озабоченностью отметил вредные последствия длительного пребывания в лагерях для развития детей-беженцев и призвал к международным действиям по смягчению таких последствий и по скорейшему обеспечению долговременных решений;

n) признал важность удовлетворения особых психологических, религиозных, культурных потребностей детей-беженцев и их потребности в отдыхе для обеспечения их эмоциональной устойчивости и развития;

o) вновь подтвердил основополагающее право детей-беженцев на образование и призвал все государства самостоятельно и коллективно активизировать их усилия в сотрудничестве с Верховным комиссаром для обеспечения того, чтобы все дети-беженцы получали начальное образование удовлетворительного качества, которое учитывало бы их культурную самобытность и было бы ориентировано на понимание жизни страны убежища;

p) признал потребность детей-беженцев получать образование более высокого уровня и рекомендовал Верховному комиссару рассмотреть возможность обеспечения образования на последующих ступенях, кроме начальной, в рамках общей программы помощи;

q) призвал все государства в сотрудничестве с УВКБ и заинтересованными учреждениями разработать и/или поддержать программы по устранению опасностей, связанных с питанием и состоянием здоровья детей-беженцев, включая программы по обеспечению достаточного, сбалансированного и безопасного питания, всеобщей иммунизации и первичного медико-санитарного обслуживания;

г) рекомендовал регулярно и своевременно оценивать и анализировать потребности детей-беженцев либо индивидуально, либо посредством выборочных обследований в сотрудничестве со страной убежища, учитывая все относящиеся к делу факторы, такие как возраст, пол, личные факторы, семья, религия, социальное положение и культура и положение местного населения, и опираясь на активное участие самого сообщества беженцев;

с) вновь подтвердил необходимость содействовать дальнейшему расширенному сотрудничеству между УВКБ и другими заинтересованными учреждениями и органами, действующими в сферах помощи детям-беженцам и защиты беженцев, в том числе путем разработки правовых и социальных стандартов;

т) отметил важность дальнейшего изучения потребностей детей-беженцев УВКБ, другими межправительственными и неправительственными учреждениями и национальными в целях определения дополнительных программ поддержки, а при необходимости - для переориентации существующих;

у) призвал Верховного комиссара в консультациях с заинтересованными организациями и дальше осуществлять руководство для развития сотрудничества УВКБ с этими организациями с целью усовершенствования международной защиты, физической безопасности, благосостояния и нормального психосоциального развития детей-беженцев;

в) призвал Верховного комиссара сохранить Рабочую группу УВКБ по детям-беженцам, которым угрожает опасность, как координационный центр его деятельности в интересах детей-беженцев, укрепить Рабочую группу и регулярно информировать членов Исполнительного комитета о ее работе.

### **№ 58 (XL) — 1989 ГОД: ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ И ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩА, ВЫЕЗЖАЮЩИХ В НЕОРГАНИЗОВАННОМ ПОРЯДКЕ ИЗ СТРАНЫ, ГДЕ ОНИ УЖЕ НАШЛИ ЗАЩИТУ**

а) феномен беженцев независимо от того, признаны они официально таковыми или нет (лица, ищущие убежища), выезжающих в неорганизованном порядке из стран, в которых они уже получили защиту, в целях поиска убежища и постоянного расселения в другом месте, вызывает все большее беспокойство. Причиной этого беспокойства является дестабилизирующее воздействие этих неорганизованных перемещений на конструктивные международные усилия по нахождению надлежащих решений для беженцев. Такие неорганизованные перемещения включают в себя въезд на территорию другой страны без предварительного согласия национальных властей либо без въездной визы, либо при отсутствии или недостаточном количестве документов, обычно требуемых для поездок, либо с поддельными или подложными документами. Аналогичную озабоченность вызывает все более частое явление, когда беженцы или лица, ищущие убежища, сознательно уничтожают или избавляются от своих документов с целью ввести в заблуждение власти страны, в которую они прибыли;

б) неорганизованные перемещения беженцев и ищущих убежища лиц, которые уже получили защиту в стране, в основном осуществляются лицами, которые считают себя вынужденными покинуть ее из-за отсутствия возможности получить образование или работу и найти долговременное надежное решение путем добровольной репатриации, интеграции в общество и переселения;

с) феномен таких неорганизованных перемещений может быть эффективно урегулирован лишь на основе согласованных действий правительств в консультации с УВКБ, направленных на:

- I) выявление причин и масштабов неорганизованных перемещений в любой конкретной ситуации, в которой находятся беженцы;
  - II) устранение или ослабление причин таких неорганизованных перемещений путем предоставления и сохранения предоставленного убежища, а также путем предоставления необходимых долговременных решений или иных надлежащих мер по оказанию помощи;
  - III) поощрение принятия соответствующих мер по выявлению беженцев в заинтересованных странах;
  - IV) обеспечение гуманного обращения с беженцами и лицами, ищущими убежища, которые, оказавшись в неопределенном положении, вынуждены неорганизованно переезжать из одной страны в другую;
- d) в этих рамках правительствам в тесном сотрудничестве с УВКБ следует:
- I) добиваться надлежащих мер в целях заботы о беженцах и лицах, ищущих убежища, и оказания им поддержки в странах, где они нашли защиту, в ожидании нахождения долговременного решения;
  - II) содействовать принятию подходящих долговременных решений, уделяя особое внимание прежде всего добровольной репатриации, а если это невозможно — интеграции в общество и предоставлению надлежащих возможностей для переселения;

e) беженцы и ищущие убежища лица, нашедшие защиту в какой-либо конкретной стране, не должны, как правило, переезжать из данной страны в неорганизованном порядке в поисках долговременных решений в другие страны, а должны пользоваться долговременными решениями, имеющимися в данной стране благодаря мероприятиям правительств и УВКБ, рекомендованным в пунктах с) и d);

f) в случае, если беженцы и лица, ищущие убежища, все же переезжают в неорганизованном порядке из страны, в которой они уже нашли защиту, они могут быть возвращены в данную страну, если:

- I) они защищены там от принудительного возвращения (*refoulement*);
- II) им разрешено оставаться там и с ними будут обращаться в соответствии с общепризнанными основными гуманитарными нормами, пока для них не будет найдено долговременное решение. Если планируется такое возвращение, УВКБ может быть предложено содействовать в осуществлении мероприятий по повторному допуску и приему заинтересованных лиц;

g) признано, что могут быть исключительные случаи, при которых беженец или лицо, ищущее убежища, может законно утверждать, что у него есть основания опасаться преследований и что его физическая безопасность или свобода подвергаются опасности в стране, в которой он ранее нашел защиту. Такие дела должны быть положительно рассмотрены властями государства, в котором он просит убежища;

h) проблема неорганизованных перемещений усугубляется тем, что все больше беженцев и лиц, ищущих убежища, пользуется подложными документами и практикой, когда они намеренно уничтожают проездные и/или другие документы или избавляются от них с целью ввести в заблуждение власти страны, куда они прибыли. Такая практика осложняет установление личности заинтересованного лица и определение той страны, где он находился до прибытия, а также характера

и продолжительности его пребывания в той стране. Подобного рода действия являются ложными и могут уменьшить шансы заинтересованного лица на положительный исход дела;

i) признано, что обстоятельства могут вынудить беженца или лицо, ищущее убежища, прибегнуть к использованию подложных документов, покидая страну, в которой его физическая безопасность или свобода подвергаются опасности. В случае, когда обстоятельств, которые вынуждали бы поступать таким образом, не существует, использование поддельных документов не может быть оправдано;

j) преднамеренное уничтожение беженцами или лицами, ищущими убежища, проездных или иных документов либо избавление от них по прибытии в страну назначения с целью ввести в заблуждение национальные власти относительно их предыдущего пребывания в другой стране, где они имели защиту, недопустимо. Государства самостоятельно или в сотрудничестве с другими государствами должны принять надлежащие меры для воздействия на это все более частое явление.

### **№ 59 (XL) — 1989 ГОД: ДЕТИ-БЕЖЕНЦЫ**

Исполнительный комитет

a) выразил благодарность за Доклад по вопросу о детях-беженцах (A/AC.96/731), с озабоченностью отметил серьезный риск для безопасности, элементарного благосостояния и будущего развития многих детей-беженцев и признал усилия, предпринимаемые Управлением Верховного комиссара с целью повысить эффективность его работы по удовлетворению их особых потребностей;

b) вновь подтвердил свое Заключение [№ 47 (XXXVIII)], касающееся детей-беженцев, и подчеркнул, что изложенные в нем руководящие принципы остаются в силе;

c) выразил признательность Верховному комиссару и его Рабочей группе по вопросу о детях-беженцах за разработку и распространение «Руководящих принципов в отношении детей-беженцев» и за осуществление плана работ, касающегося детей-беженцев, а также призвал УВКБ добиваться активного сотрудничества правительств, других органов Организации Объединенных Наций, в том числе ЮНИСЕФ, неправительственных организаций и самих беженцев в осуществлении этих руководящих принципов;

d) просил Верховного комиссара обеспечить, чтобы потребностям детей-беженцев уделялось особое внимание путем регулярной оценки ресурсов и потребностей в каждой ситуации, связанной с беженцами; сбора и применения при планировании программ соответствующей демографической, социально-экономической и культурной информации, контроля и оценки воздействия его программ на положение детей-беженцев;

e) с глубокой озабоченностью отметил учащение среди детей-беженцев, зависящих от продовольственной помощи, заболеваний, вызываемых недостаточным питанием и недоеданием, и призвал УВКБ незамедлительно начать официальные дискуссии с соответствующими органами Организации Объединенных Наций, донорами и другими гуманитарными организациями, с тем чтобы разработать стратегии сотрудничества в смягчении остроты проблем, связанных с питанием детей-беженцев, и добиваться включения в их программы необходимых положений об удовлетворении таких потребностей;

f) признал взаимосвязь образования и долговременных решений и призвал УВКБ активизировать свои усилия по содействию правительствам принимающих стран в обеспечении детям-беженцам доступа к образованию, в частности путем привлечения новых организаций и правительственных и неправительственных доноров, а при необходимости — путем включения соответствующих мероприятий в программы помощи;

g) просил Верховного комиссара и впредь уделять особое внимание нуждам несопровождаемых несовершеннолетних детей и информировать Исполнительный комитет на его следующей сессии о подробностях существующих программ и о любых трудностях, возникших при их осуществлении;

h) призвал УВКБ добиваться по возможности наиболее эффективной правовой защиты несопровождаемых несовершеннолетних детей, особенно от принудительной вербовки в вооруженные силы и от опасностей, связанных с незаконным усыновлением;

i) настоятельно призвал УВКБ активизировать усилия по информированию общественности о положении и нуждах детей-беженцев и о влиянии на их положение вооруженных конфликтов и преследований;

j) призвал УВКБ разработать учебные материалы, с тем чтобы расширить возможности и повысить эффективность работы персонала, работающего на местах, по выявлению и удовлетворению потребности детей-беженцев в защите и помощи;

k) напомнил о высказанной им на своей тридцать седьмой сессии в 1966 году [№ 41 (XXXVII)] просьбе к Верховному комиссару регулярно докладывать Исполнительному комитету о потребностях детей-беженцев и о существующих и предлагаемых программах, призванных служить их интересам.

#### **№ 64 (XLI) — 1990 ГОД: ЖЕНЩИНЫ-БЕЖЕНКИ И МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА**

Исполнительный комитет,

с глубокой озабоченностью *отмечая* широко распространенные нарушения прав женщин-беженок и их особые потребности,

*подчеркивая* возможности женщин-беженок и необходимость обеспечить их всестороннее участие в анализе их потребностей и в разработке и осуществлении программ, которые использовали бы должным образом их ресурсы,

вновь *подтверждая* свое Заключение № 39 (XXXVI) по вопросу о женщинах-беженках и международной защите,

*подчеркивая*, что при проведении всех мероприятий в интересах женщин, являющихся беженками, нужно руководствоваться соответствующими международными документами о статусе беженцев, а также другими применяемыми документами о правах человека, в частности Конвенцией Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (для участвующих в ней государств),

*признавая*, что для обеспечения равного обращения с женщинами и мужчинами из числа беженцев могут потребоваться конкретные действия в интересах первых,

*напоминая* об особом значении Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин и об обязанности всей системы Организации Объединенных Наций осуществлять ее положения,

вновь заявляя о важности сбора данных, позволяющих наблюдать за прогрессом в удовлетворении потребностей женщин-беженек,

а) настоятельно призывает государства, соответствующие органы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации в необходимых случаях обеспечивать полное понимание и максимально полный учет потребностей и возможностей женщин-беженек в своих мероприятиях и программах и для этого при содействии мерам по улучшению международной защиты женщин-беженек преследовать, в частности, следующие цели:

- I) энергично содействовать полному и активному участию женщин-беженек в планировании осуществлении и контроле/оценке всех секторов программ для беженцев;
- II) расширить представительство женщин-сотрудниц, имеющих необходимую подготовку, на всех уровнях во всех организациях и органах, работающих в рамках программ для беженцев, и обеспечить женщинам прямой доступ в их штаты;
- III) везде, где это необходимо, назначать квалифицированных сотрудниц для проведения собеседований в ходе процедур по определению статуса беженцев и обеспечить женщинам, ищущим убежища, надлежащий доступ к таким процедурам, даже когда их сопровождают члены семей — мужчины;
- IV) обеспечить, чтобы все беженцы и сотрудники соответствующих организаций и органов власти были полностью осведомлены о правах, потребностях и возможностях женщин-беженек, а также о необходимых конкретных мероприятиях и содействовали их реализации;
- V) в рамках мероприятий по оказанию помощи с самого начала, в том числе при проектировании лагерей и поселений для беженцев, учитывать особые соображения, связанные с защитой женщин-беженек, с тем чтобы как можно скорее иметь возможность предупреждать, выявлять случаи физических и сексуальных посягательств, а также другие проблемы защиты и устранять их последствия;
- VI) давать профессиональные и корректные с культурной точки зрения консультации, учитывая пол, а также оказывать другие подобные услуги женщинам-беженкам, ставшим жертвами злоупотреблений;
- VII) выявлять и преследовать лиц, совершивших преступления против женщин-беженек, и защищать жертв таких преступлений от репрессий;
- VIII) выдавать всем женщинам-беженкам удостоверения личности и/или документы о регистрации;
- IX) предоставлять всем женщинам и девушкам из числа беженцев эффективный и равноправный доступ к основным услугам, включая продовольствие, водоснабжение и чрезвычайную помощь, здравоохранение и санитарную, образование и профессиональную подготовку, а также возможности для работы по найму;
- X) обеспечить, чтобы женщины-беженки со знанием дела и активно участвовали в принятии индивидуальных решений о долговременном урегулировании их проблем и давали свое согласие;
- XI) обеспечить, чтобы в программах расселения особо учитывалось положение женщин-беженек из групп риска;

б) предложить УВКБ в срочном порядке разработать всеобъемлющие руководящие принципы по защите женщин-беженок для осуществления его политики в отношении женщин-беженок, изложенной в документе A/AC.96/754.

### **№ 69 (XLIII) — 1991 ГОД: ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ СТАТУСА**

Исполнительный комитет,

*напоминая* о Заключении № 65 (XLII), в котором, в частности, подчеркивалась возможность применения положений статьи 1, пункты С 5) и 6) о прекращении действия статуса в ситуациях, когда изменение обстоятельств в стране носит столь глубокий и долгосрочный характер, что беженцы из этой страны перестают нуждаться в международной защите и более не могут отказываться от пользования защитой своей страны, признавая, однако, что веские причины могут оправдывать сохранение статуса беженцев за некоторыми лицами;

*учитывая*, что применять положения Конвенции 1951 года о прекращении могут исключительно Договаривающиеся Государства, но что в этом должен надлежащим образом участвовать Верховный комиссар в соответствии со своей ролью в надзоре за применением положений Конвенции 1951 года, закрепленных в статье 35 этой Конвенции;

*отмечая*, что любое заявление Верховного комиссара о том, что компетенция, закрепленная Уставом Управления, прекращает действовать, может быть полезной государствам в контексте применения положений о прекращении, а также Конвенции 1951 года;

*полагая*, что необходим осторожный подход к применению положений о прекращении на основе четко определенных процедур, что позволит убедить беженцев в том, что их статус не будет подвергаться ненужному пересмотру в связи с временными переменами, не носящими существенного характера, в положении, существующем в стране происхождения,

а) подчеркивает, что при принятии любых решений о применении положений о прекращении основанных на «прекращении обстоятельств» (*sic*), государства должны тщательно оценивать существенный характер перемен в стране гражданской принадлежности или происхождения, включая общее положение в области прав человека, а также конкретную причину опасений преследований, с тем чтобы объективным и поддающимся проверке способом убедиться в том, что положение, обосновывающее предоставление статуса беженца, перестало существовать;

б) подчеркивает, что одним из важнейших элементов такой оценки, проводимой государствами, является существенный, стабильный и долговременный характер перемен и здесь необходимо использовать соответствующую информацию от специализированных органов, в частности от УВКБ;

с) подчеркивает, что положения о прекращении, основанные на «прекращении обстоятельств» (*sic*), не должны применяться к беженцам, продолжающим вполне обоснованно опасаться преследований;

д) признает поэтому, что все беженцы, чьи интересы затронуты решением применить эти положения о прекращении к группе или классу, должны иметь возможность добиться пересмотра его применения к ним на основаниях, имеющих отношение к их личным делам;

е) рекомендует во избежание человеческих страданий, чтобы государства серьезно рассматривали вопрос о соответствующем статусе, сохраняющем ранее приобретенные права для лиц, которые в силу достаточных оснований, выте-

кающих из прошлых преследований, отказываются вновь пользоваться защитой своей страны, и рекомендует также, чтобы соответствующие органы аналогичным образом рассматривали вопрос о необходимых мерах для лиц, от которых нельзя ожидать выезда из страны убежища в силу их длительного пребывания в ней, приведшего к установлению там прочных семейных, социальных и экономических связей;

f) рекомендует государствам, осуществляя решение о применении положений о прекращении, в любых ситуациях гуманно подходить к последствиям для затронутых им лиц или групп, а странам убежища и странам происхождения — сообща содействовать возвращению, с тем чтобы оно проходило справедливо и достойно. При необходимости международное сообщество должно оказывать репатриантам помощь в возвращении и реинтеграции, в том числе через соответствующие международные учреждения.

## **№ 72 (XLIV) — 1993 ГОД: ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ БЕЖЕНЦЕВ**

Исполнительный комитет,

*выражая* глубокую обеспокоенность в связи с тревожной частотой инцидентов, при которых беженцы и лица, ищущие убежища, в том числе женщины и дети, подвергаются насилию и незаконному обращению, включая убийства, пытки, военные или вооруженные нападения, изнасилования, избиения, запугивание, принудительную вербовку и произвольные или бесчеловечные условия содержания под стражей;

*вновь подтверждая* обязанность государств уважать и обеспечивать основные права беженцев и лиц, ищущих убежища, на жизнь, свободу и личную безопасность, а также право не быть подвергнутым пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию;

*напоминая* о предыдущих заключениях, касающихся личной безопасности беженцев, в частности о Заключениях № 22 (XXXII) по вопросу о защите лиц, ищущих убежища, в ситуациях массового притока и № 48 (XXXVIII) по вопросу о военных или вооруженных нападениях на лагеря и поселения беженцев;

*подчеркивая* обязанность беженцев и лиц, ищущих убежища, соблюдать законы и правила страны убежища и воздерживаться от любой деятельности, которая может нанести ущерб исключительно гражданскому и гуманитарному характеру лагерей и поселений беженцев;

*вновь подтверждая* основополагающее значение неукоснительного соблюдения принципа *non-refoulement* для личной безопасности беженцев,

a) осуждает любые нарушения права беженцев и лиц, ищущих убежища, на личную безопасность, в частности организованные нападения или подстрекательство к насилию, направленному против них;

b) настоятельно призывает государства принимать все необходимые меры к предупреждению и устранению угроз для личной безопасности беженцев и лиц, ищущих убежища, в приграничных и других районах, в том числе предоставляя УВКБ, а при необходимости и другим организациям, чья деятельность одобрена заинтересованным правительством, быстрый и беспрепятственный доступ к ним, располагая лагеря и поселения беженцев в безопасных местах, обеспечивая безопасность уязвимых групп, содействуя выдаче личных документов и привлекая сообщество беженцев — как женщин, так и мужчин — к организации и управлению их лагерями и поселениями;



с) призывает государства активно расследовать посягательства на личную безопасность беженцев и лиц, ищущих убежища, и по возможности возбуждать уголовное преследование и применять строгие дисциплинарные меры в отношении всех, кто совершает такие посягательства;

д) призывает государства в сотрудничестве с УВКБ, а в соответствующих случаях с другими организациями, чья деятельность одобрена заинтересованными правительствами, обеспечивать беженцам и лицам, ищущим убежища, эффективную физическую защиту и обеспечивать безопасный доступ работникам, оказывающим гуманитарную и чрезвычайную помощь, при необходимости путем набора и обучения персонала, которому будет конкретно поручено защищать беженцев и охранять маршрут доставки гуманитарной помощи;

е) поддерживает мероприятия Верховного комиссара по контролю за личной безопасностью беженцев и лиц, ищущих убежища, и по принятию необходимых мер к предупреждению посягательств на нее и к устранению их последствий, включая расширение программ профессиональной подготовки, направленных на то, чтобы должностные лица по охране правопорядка, другой заинтересованный персонал правительств и неправительственные организации лучше понимали проблему защиты беженцев;

ф) призывает Верховного комиссара разработать, представить Исполнительному комитету и широко распространить руководящие принципы с изложением практических мер, которые могут принять государства, УВКБ, а также другие международные и неправительственные организации, с тем чтобы дополнительно укрепить физическую защиту беженцев и лиц, ищущих убежища.

### **№73 (XLIV) – 1993 ГОД: ЗАЩИТА БЕЖЕНЦЕВ И СЕКСУАЛЬНОЕ НАСИЛИЕ**

Исполнительный комитет,

с глубоким беспокойством *отмечая*, широкое распространение сексуально-го насилия, которое нарушает основное право на личную безопасность, признанное в международном праве по защите прав человека и в международном гуманитарном праве, причиняет вред и физический ущерб жертвам, их семьям и общинам и становится причиной вынужденных перемещений, включая перемещения беженцев, в некоторых районах мира;

*отмечая* также тревожные сообщения о том, что беженцы и ищущие убежища лица, в том числе дети, во время бегства или по прибытии в страны, где они искали убежища, нередко подвергались изнасилованию и другим формам сексуального насилия, включая вымогательство сексуальных услуг в связи с представлением предметов первой необходимости, личных документов или статуса беженца;

*признавая* необходимость конкретных действий по выявлению, предупреждению случаев сексуального насилия и по устранению его последствий в целях эффективной защиты лиц, ищущих убежища, и беженцев;

*признавая* далее, что предупреждение сексуального насилия может способствовать предотвращению вынужденных перемещений, в том числе ситуаций, связанных с беженцами, и облегчить поиск решений;

*подчеркивая* важность международных документов, касающихся беженцев, прав человека и гуманитарного права для защиты лиц, ищущих убежища, беженцев и репатриантов от сексуального насилия;

*принимая* во внимание прект Декларации о ликвидации насилия в отношении женщин, принятый Комиссией по положению женщин, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комиссией по правам человека, Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций по предупреждению, расследованию и по наказанию сексуального насилия, когда это соответствует их мандатам;

вновь *подтверждая* свои Заключения № 39 (XXXVI), № 54 (IX), № 60 (XL) и № 64 (XLI), касающиеся женщин – беженок,

a) решительно осуждает преследование в форме сексуального насилия, которое не только представляет собой нарушение прав человека, но и является особо серьезным оскорблением человеческого достоинства, а также тяжким нарушением гуманитарного права, когда оно применяется в условиях вооруженного конфликта;

b) настоятельно призывает государства уважать и обеспечивать основополагающее право всех людей, находящихся на их территории на личную неприкосновенность, в частности осуществляя соответствующие национальные законы согласно международно-правовым нормам и принимая конкретные меры по предупреждению сексуального насилия и по борьбе с ним, включая:

I) разработку и осуществление учебных программ, направленных на охрану правопорядка и соблюдение должностными лицами и служащими вооруженных сил права каждого человека на личную неприкосновенности, включая защиту от сексуального насилия;

II) осуществление эффективных, недискриминационных средств правовой защиты, включая содействие в подаче и расследовании жалоб на сексуальные посягательства, судебное преследование правонарушителей и своевременные и пропорциональные дисциплинарные меры в случаях злоупотребления властью, приведшего к сексуальным посягательствам;

III) механизмы, облегчающие быстрый и беспрепятственный доступ УВКБ, а при необходимости и другим организациям, чья деятельность одобрена заинтересованным правительством, ко всем лицам, ищущим убежища, беженцам и репатриантам;

IV) мероприятия по поощрению прав женщин-беженок, в том числе путем распространения «Руководящих принципов защиты женщин-беженок» и их осуществления, в тесном сотрудничестве с женщинами-беженками, в рамках всех компонентов программ для беженцев;

c) призывает государства и УВКБ обеспечить равный доступ женщин и мужчин к процедурам определения статуса беженца и к получению всех видов личных документов, имеющих значение для свободы передвижения беженцев, их благосостояния и гражданского статуса, и поощрять участие не только мужчин, но и женщин-беженок в принятии решений, касающихся добровольной репатриации или иных долговременных решений;

d) поддерживает признание беженцами лиц, чьи ходатайства о предоставлении статуса беженца основываются на вполне обоснованных опасениях преследований в форме сексуального насилия по признаку расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений;

e) рекомендует государствам разработать соответствующие руководящие принципы в отношении женщин, ищущих убежище, признавая то обстоятельство,

что женщины-беженки часто испытывают преследования в иных формах, нежели мужчины;

f) рекомендует оказывать беженцам, ставшим жертвами сексуального насилия, и их семьям надлежащую медицинскую и социально-психологическую помощь, включая корректные в культурном отношении консультативные услуги, и, как правило, считать их нуждающимися в особой заботе государств и УВКБ в том, что касается помощи и поиска долговременных решений;

g) рекомендует, чтобы в ходе процедур по определению статуса беженцев с лицами, ищущими убежище, которые могли пострадать от сексуального насилия, обходился особенно внимательно;

h) вновь подтверждает важность участия женщин-сотрудниц в осуществлении программ для беженцев, включая чрезвычайные операции, и прямого доступа к ним женщин-беженок;

i) поддерживает усилия Верховного комиссара, предпринимаемые в координации с другими межправительственными и неправительственными организациями, компетентными в данной области, по разработке и организации учебных курсов для должностных лиц, включая должностных лиц лагерей, сотрудников, принимающих решение о предоставлении права на убежище, и других, кто работает с беженцами, по практическим мерам защиты, направленным на предупреждение сексуального насилия и реагирования на него;

j) рекомендует государствам создать учебные программы, призванные обеспечить, чтобы те, кто участвует в процедуре определения статуса беженца, обращали должное внимание на проблемы пола и культуры;

k) призывает Верховного комиссара активно продолжать в сотрудничестве с органами и организациями, занимающимися вопросами прав человека, усилия по распространению информации о правах беженцев и конкретных потребностях и возможностях женщин и девушек из числа беженцев и поощрять полное и эффективное осуществление «Руководящих принципов защиты женщин-беженок»;

l) призывает Верховного комиссара включать проблему сексуального насилия в будущие доклады о ходе работы по осуществлению «Руководящих принципов защиты женщин-беженок»;

m) просит Верховного комиссара издать как документ Исполнительного комитета и широко распространить «Записку о некоторых аспектах сексуального насилия в отношении женщин-беженок».

## **№ 75 (XLV) — 1994 ГОД: ЛИЦА, ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ВНУТРИ СТРАНЫ**

Исполнительный комитет

a) признает, что вынужденное перемещение людей внутри их собственных стран является проблемой мирового масштаба и что бедственное положение таких лиц, перемещенных внутри страны, число которых может превышать число беженцев, является гуманитарной проблемой, вызывающей серьезное беспокойство;

b) отмечает, что многочисленные и разнообразные глубинные причины вынужденных внутренних перемещений и перемещений беженцев нередко бывают сходными и что проблемы как беженцев, так и лиц, перемещенных внутри страны, часто требуют аналогичных мер в отношении предупреждения, защиты, гуманитарной помощи и решений;

c) вновь подтверждает, что международному сообществу необходимо изыскивать пути и средства предупреждения вынужденных перемещений;

d) подчеркивает, что, поскольку лица, перемещенные внутри страны, остаются под территориальной юрисдикцией их собственных государств, основная ответственность за их благосостояние и защиту лежит на соответствующем государстве;

e) настоятельно призывает правительства государств, где имеются лица, перемещенные внутри страны, действовать сообразно своей ответственности за их благосостояние и защиту;

f) призывает международное сообщество в соответствующих обстоятельствах оказывать своевременную и быструю гуманитарную помощь и поддержку странам, где произошли внутренние перемещения, с тем чтобы они могли выполнить свои обязанности перед перемещенными лицами;

g) отмечает, что во многих случаях наряду с лицами, перемещенными внутри страны, имеются беженцы, репатрианты или уязвимое местное население, причем неразумно и нецелесообразно обращаться с этими категориями по-разному, удовлетворяя их потребность в защите и помощи;

h) признает, что действия международного сообщества, предпринимаемые в консультации и координации с заинтересованным государством, в интересах лиц, перемещенных внутри страны, могут способствовать ослаблению напряженности и разрешению проблем, приведших к перемещению, и стать важными компонентами комплексного подхода к предупреждению и решению проблем беженцев;

i) призывает заинтересованные правительства обеспечить безопасный и своевременный гуманитарный доступ к лицам, нуждающимся в защите и помощи, включая лиц, перемещенных внутри страны, и жертв вооруженных конфликтов, а также беженцев, находящихся на их территории;

j) признает, что резолюция 48/116, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 декабря 1993 года и вновь подтвердившая поддержку усилий Верховного комиссара «на основе конкретных просьб Генерального секретаря или компетентных главных органов Организации Объединенных Наций и с согласия заинтересованного государства, с учетом взаимодополняемости мандатов и опыта других соответствующих организаций по оказанию гуманитарной помощи и обеспечению защиты лицам, оказавшимся перемещенными внутри их собственной страны, в специфических ситуациях, требующих особого опыта Управления, особенно там, где такие усилия могли бы способствовать предотвращению или решению проблем беженцев», по-прежнему служит надлежащими рамками для участия Верховного комиссара в ситуациях внутреннего перемещения;

k) призывает Верховного комиссара продолжать усилия УВКБ по претворению в жизнь внутренних критериев и руководящих принципов участия УВКБ в разрешении ситуаций внутреннего перемещения как важный вклад в более согласованный отклик международного сообщества на потребности лиц, перемещенных внутри страны;

l) подчеркивает, что мероприятия в интересах лиц, перемещенных внутри страны, не должны подрывать институт убежища, включая право искать убежище от преследований в других странах и пользоваться этим убежищем;

m) признает, что международная защита прав человека, международное гуманитарное право, а во многих случаях национальные законы содержат нормы, предусматривающие охрану и защиту лиц, перемещенных внутри страны, а также тех, кому угрожает перемещение, и выразил серьезное беспокойство по поводу несоблюдения этих норм конфликтующими сторонами;

п) признает важность работы Представителя Генерального секретаря по делам лиц, перемещенных внутри страны, и в частности его усилий по обобщению существующих международных норм об обращении с лицами, перемещенными внутри страны, и по разработке кодекса поведения, в который вошли бы руководящие принципы по данному вопросу;

о) призывает УВКБ продолжать тесное сотрудничество с Представителем Генерального секретаря в выполнении своего мандата;

р) признает далее важнейшую роль Международного Комитета Красного Креста в распространении информации о международном гуманитарном праве и в предоставлении защиты и гуманитарной помощи лицам, перемещенным в результате вооруженных конфликтов;

q) призывает к активизации усилий в области профессиональной подготовки и распространения знаний о международной защите прав человека и о международном гуманитарном праве и к совместному поощрению заинтересованными организациями и учреждениями осуществления этих международных норм;

г) считает, что при решении проблемы внутреннего перемещения международное сообщество должно стремиться в максимально возможной степени сотрудничать с существующими гуманитарными организациями, включая неправительственные организации, имеющие необходимый опыт;

с) призывает УВКБ под руководством Координатора чрезвычайной помощи и в сотрудничестве с другими заинтересованными учреждениями укреплять и структурно оформлять сотрудничество через существующие межучрежденческие механизмы, в частности через Постоянный межучрежденческий комитет, с тем чтобы улучшить реакцию международного положения на бедственное положение лиц, перемещенных внутри страны, и подчеркивает в этой связи важность укрепления механизмов обмена информацией;

t) настоятельно призывает активно продолжать дискуссии о межучрежденческих аспектах внутреннего перемещения в других соответствующих форумах, с тем чтобы обеспечить комплексный и согласованный подход международного сообщества к проблеме лиц, перемещенных внутри страны.

## **№ 78 (XLVI) — 1995 ГОД: ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗГРАЖДАНСТВА И ЗАЩИТА АПАТРИДОВ**

Исполнительный комитет,

*признавая* право каждого человека на гражданство и право не быть произвольно лишенным своего гражданства;

*будучи озабочен* тем, что безгражданство, в том числе неспособность подтвердить свое гражданство, может приводить к перемещению;

*подчеркивая*, что предупреждение и сокращение безгражданства и защита апатридов важны с точки зрения предупреждения потенциальных ситуаций, связанных с беженцами,

а) признает уже возложенные на Верховного комиссара обязанности в отношении беженцев-apatридов и сокращения безгражданства и призывает УВКБ продолжать свою деятельность в интересах апатридов в рамках своей уставной функции по предоставлению международной защиты и по содействию превентивным действиям, а также возложенной на него Генеральной Ассамблеей обязанностью выполнять функции, предусмотренные статьей 11 Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства;

б) призывает государства принять законодательство о гражданстве, направленное на сокращение безгражданства в соответствии с основополагающими принципами международного права, в частности путем недопущения произвольного лишения гражданства и путем ликвидации положений, допускающих отказ от гражданства без предварительного обладания или приобретения другого гражданства;

с) просит УВКБ активно содействовать присоединению государств к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства ввиду ограниченного числа государств — участников этих документов, а также оказывать заинтересованным государствам соответствующие технические и консультативные услуги в том, что касается подготовки и осуществления законодательства о гражданстве;

д) просит далее УВКБ активно поощрять предупреждение и сокращение безгражданства путем распространения информации и профессионального обучения сотрудников и правительственных должностных лиц, а также расширять сотрудничество с другими заинтересованными организациями;

е) предлагает УВКБ каждые два года, начиная с сорок седьмой сессии Исполнительного комитета, предоставлять ему информацию о проведенных мероприятиях в интересах апатридов, особенно в плане осуществления международных документов и международных принципов, касающихся безгражданства, в том числе о масштабах проблемы безгражданства.

## **№ 80 (XLVII) — 1996 ГОД: ВСЕОБЪЕМЛЮЩИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ ВНУТРИ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ**

Исполнительный комитет,

*признавая*, что первопричины крупномасштабного недобровольного перемещения населения сложны и взаимосвязаны и включают в себя грубые нарушения прав человека, в том числе в условиях вооруженного конфликта, нищету и экономический хаос, политические конфликты, этническую и межобщинную напряженность и деградацию окружающей среды и что подход международного сообщества к этим причинам должен быть согласованным и комплексным;

*подтверждая* в этой связи Заключение № 40 (XXXVI) о добровольной репатриации, где говорится о том, что аспект причин имеет критически важное значение для отыскания решений и что международные усилия также должны быть направлены на устранение причин потоков беженцев; подчеркивая далее, что необходимым условием предотвращения потоков беженцев является достаточная политическая воля со стороны непосредственно затронутых государств решать в зародыше проблемы, лежащие в основе потоков беженцев;

*напоминая* о своей просьбе к Верховному комиссару провести консультации относительно возможностей и инициатив в конкретных районах, сталкивающихся со сложными проблемами вынужденного перемещения населения, а также о достижении цели предоставления международной защиты всем, кто в ней нуждается;

*отмечая*, что предотвращение таких ситуации и реагирование на них может выходить за рамки мандата и возможностей УВКБ;

*отмечая* далее, что лица, перемещенные внутри стран, остаются под территориальной юрисдикцией своих собственных стран и что главная ответственность за их благосостояние и защиту лежит на соответствующем государстве;

создавая, что недобровольное перемещение, помимо причинения страданий конкретным людям, может налагать большое внутри региональное бремя и может затрагивать также безопасность и стабильность на региональном уровне;

признавая желательность всеобъемлющих подходов международного сообщества к проблемам беженцев и перемещенных лиц, включая устранение коренных причин, укрепление готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, обеспечение эффективной защиты и отыскание долговременных решений,

а) подчеркивает обязанность государств обеспечивать условия, при которых люди свободны от страха, побуждающего их к бегству, поддерживать институт убежища, создавать условия, благоприятствующие добровольной репатриации, принимать меры для удовлетворения основных гуманитарных потребностей и сотрудничать со странами, на которые ложится самое большое бремя присутствия больших масс беженцев;

б) вновь подтверждает ценность всеобъемлющих подходов, в которых УВКБ играет важную роль благодаря своему присутствию и своей деятельности в странах происхождения беженцев, а также в странах убежища; в особенности процесса МКЦАБ, Всестороннего плана действий и репатриации в Мозамбик; и напоминает о мандате Верховного комиссара в деле поощрения добровольной репатриации путем осуществления инициатив, включая поощрение диалога между всеми основными сторонами, облегчение связи между ними и выполнения функций посредника или канала связи;

с) подчеркивает ценность регионального сотрудничества, как об этом свидетельствуют эти подходы, в поиске таких решений проблемы недобровольного перемещения, которые охватывали бы политическое измерение причин;

д) напоминает, что, несмотря на отсутствие какой-либо готовой схемы для таких подходов, весь процесс поиска решений должен диктоваться соображениями защиты и стандарты должны применяться последовательно;

е) призывает государства в координации и сотрудничестве друг с другом и с международными организациями, где это применимо, рассмотреть вопрос о принятии основанных на соображениях защиты всеобъемлющих подходов к конкретным проблемам перемещения и считает основными элементами таких подходов следующее:

- I) защиту всех прав человека, включая право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, а также свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; право покидать свою собственную страну и возвращаться в нее; принцип недискриминации, включая защиту меньшинств; и право на гражданство;
- II) содействие господству права путем укрепления национальных юридических и судебных институтов;
- III) уважение института убежища, включая основополагающий принцип невыдворения (*non-refoulement*) и обеспечение международной защиты всех тех, кто в ней нуждается;
- IV) меры по укреплению международной солидарности и поддержке совместного несения бремени в интересах долгосрочного устойчивого развития;
- V) поддержку долгосрочного устойчивого развития;
- VI) применение подходов с позиций развития уже на этапе оказания чрезвычайной помощи путем укрепления национального потенциала;

- VII) поддержку мер по реабилитации, реинтеграции и восстановлению, которые будут обеспечивать устойчивость репатриации;
  - VIII) общественную информацию для углубления понимания вопросов беженцев и миграции как в принимающих странах, так и в странах происхождения, в частности с целью противодействия ксенофобии и расизму;
  - IX) создание и укрепление механизмов, призванных предотвращать или уменьшать возможности возникновения конфликтов как одной из возможных причин перемещения населения, и меры по примирению там, где это возможно и необходимо, особенно на постконфликтном этапе, для повышения прочности решений;
  - X) преподавание мира и прав человека, в том числе на общинном уровне, как в странах происхождения, так и в странах убежища;
- f) предлагает УВКБ обеспечить поддержку и экспертную помощь для формулирования всеобъемлющих подходов и оказания государствам содействия в более систематическом изучении возможных и реальных путей применения таких подходов.

### **№ 81 (XLVIII) — 1997 ГОД: ОБЩЕЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ**

Исполнительный комитет

a) приветствует то обстоятельство, что, несмотря на все более сложный характер кризисных ситуаций, связанных с потоками беженцев, государства во многих частях мира продолжают предоставлять убежище беженцам как на индивидуальной основе, так и в условиях их массового притока;

b) решительно порицает серьезные и нередко вопиющие нарушения прав человека беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, совершенные за последний год, и по-прежнему выражает серьезное беспокойство в связи с положением беженцев, просителей убежища и перемещенных лиц в Центральной Африке;

c) вновь подтверждает исключительную важность международной защиты беженцев, а также мандатную роль УВКБ в этой области и с удовлетворением отмечает вклад, вносимый Верховным комиссаром в сотрудничестве с государствами и соответствующими учреждениями в дело защиты беженцев и в поиск долговременных решений их проблем; и отмечает также усилия, предпринимаемые Верховным комиссаром во взаимодействии с другими гуманитарными организациями и организациями по вопросам развития, а также с государствами в целях содействия урегулированию кризисных ситуаций, связанных с потоками беженцев, и устранения их коренных причин;

d) подчеркивает, что ответственность за защиту беженцев лежит прежде всего на государствах и что мандатная роль УВКБ в этой области не может заменить эффективных действий, политической воли и полнокровного сотрудничества со стороны государств, включая принимающие государства и страны происхождения, а также других международных организаций и международного сообщества в целом;

e) призывает государства принять все необходимые меры для обеспечения эффективной защиты беженцев, в том числе средствами национального законодательства и в соответствии с их обязательствами по международным договорам в области прав человека и гуманитарного права, имеющим прямое отношение к защите беженцев, а также путем полного взаимодействия УВКБ при осуществле-



нии им своей функции в области международной защиты и своей роли в наблюдении за выполнением международных конвенций о защите беженцев;

f) призывает государства рассмотреть, в том числе в рамках компетентных органов Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций, шаги, которые можно было бы предпринять для оказания содействия Верховному комиссару в повышении эффективности применения принципов международной защиты в ситуациях, в том числе, в частности, в сложных чрезвычайных ситуациях, когда институт защиты беженцев оказывается под угрозой;

g) подчеркивает важное значение роли этого Комитета в выработке руководящих указаний и формировании консенсуса по важнейшим аспектам политики и практики защиты и особо отмечает в этой связи необходимость уделять должное внимание заключениям Исполнительного комитета;

h) подтверждает заключение № 80 (XLVII) и отмечает, что элементами всеобъемлющего подхода к защите беженцев являются, в частности, уважение всех прав человека; принцип недопустимости принудительного возвращения (*non-refoulement*); предоставление всем просителям убежища, согласно Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней 1967 года, доступа к справедливым и эффективным процедурам установления статуса и потребностей в защите; недопустимость отказа в предоставлении разрешения на переход границы без применения этих процедур; институт убежища; предоставление всей необходимой материальной помощи; а также определение долговременных решений, при которых признается достоинство и ценность человеческой личности;

i) признает основополагающую важность принципа недопустимости принудительного возвращения (*non-refoulement*), который запрещает каким бы то ни было образом высылать или возвращать беженцев к границам территорий, где их жизни или свободе будет угрожать опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, вне зависимости от получения или неполучения ими официального статуса беженца, равно как и лиц, в отношении которых имеются основания полагать, что они могут стать жертвами применения пыток, как это определяется в Конвенции 1984 года против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

j) признает, что страны убежища, включая, в частности, развивающиеся страны, страны с переходной экономикой и страны с ограниченными ресурсами, которые в силу своего расположения принимают большие контингенты беженцев и лиц, ищущих убежище, несут на своих плечах тяжелое бремя; вновь подтверждает в этой связи свою приверженность соблюдению принципов международной солидарности и совместного несения бремени и призывает правительства, УВКБ и международное сообщество и впредь откликаться на нужды беженцев в получении помощи до отыскания долговременных решений их проблем;

к) призывает государства и УВКБ и впредь поощрять там, где это возможно, региональные инициативы в интересах защиты беженцев и реализацию долговременных решений и обеспечивать при этом, чтобы разрабатываемые региональные стандарты полностью соответствовали общепризнанным стандартам и учитывали региональную специфику и потребности в области защиты;

l) приветствует присоединение Латвии, Литвы и Эстонии к Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, в результате чего число государств — участников одного или обоих этих договоров достигло 135;

m) с удовлетворением отмечает, что ряд государств, не являющихся участниками Конвенции 1951 года и Протокола к ней 1967 года, продолжают проявлять великодушие в вопросах предоставления убежища; вместе с тем, учитывая, что более 50 государств пока не присоединились к этим договорам, призывает Верховного комиссара и впредь поощрять дальнейшее присоединение к ним государств; а также настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к этим договорам и, где это применимо, к соответствующим региональным договорам о защите беженцев и в полной мере имплементировать их, обеспечив тем самым укрепление системы международной защиты;

n) призывает те государства — участники Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, которые во время присоединения к ним выразили оговорки в отношении каких-либо положений этих договоров рассмотреть такие оговорки на предмет их снятия;

o) приветствует рост числа государств, присоединившихся к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства, и призывает УВКБ по-прежнему прилагать усилия, в сотрудничестве с заинтересованными организациями, в целях поощрения присоединения новых государств к обоим этим договорам, а также предоставлять на глобальном уровне технические и консультативные услуги и услуги в области подготовки кадров, распространять информацию по вопросам безгражданства и гражданства и развивать сотрудничество с государствами и другими организациями, заинтересованными в этих вопросах;

p) принимает к сведению итоги проведенных дискуссий относительно мер по обеспечению международной защиты всем, кто в ней нуждается, и призывает УВКБ и впредь организовывать неофициальные консультации в целях достижения дальнейшего прогресса в этой области, в том числе путем изучения вопроса о разработке руководящих принципов;

q) отмечает, что добровольная репатриация, интеграция на местах и переселение являются традиционными долговременными решениями для беженцев; подтверждает, что во всех случаях, когда это возможно, добровольная репатриация беженцев является наиболее предпочтительным решением; и призывает страны происхождения, страны убежища, УВКБ и международное сообщество принять все необходимые меры для обеспечения возможностей свободного осуществления беженцами своего права на возвращение в их родные дома в условиях безопасности и уважения достоинства;

r) подтверждает сохраняющееся значение переселения в качестве инструмента защиты и совместного несения бремени, а также в качестве долговременного решения в определенных обстоятельствах; призывает все правительства, которые способны сделать это, прилагать усилия в целях переселения беженцев; призывает правительства, которые еще не сделали этого, присоединиться к другим странам и предложить возможности для переселения беженцев, а также просит УВКБ представить доклад о деятельности в области переселения Исполнительному комитету на его сорок девятой сессии;

s) вновь подтверждает право всех лиц на возвращение в свои страны и ответственность государств за содействие возвращению и реинтеграции своих граждан; рекомендует государствам изучить в рамках международного сотрудничества стратегии содействия возвращению — в условиях безопасности и при уважения

достоинства — лиц, не нуждающихся в международной защите; и призывает УВКБ в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями продолжить изучение возможных путей облегчения процесса возвращения лиц, которые, как это устанавливается на основе справедливых и эффективных процедур, не нуждаются в международной защите, и проинформировать об этом Постоянный комитет;

t) вновь подтверждает свои заключения №№ 39 (XXXVI), 54 (XXXIX), 60 (XL), 64 (XLI) и 73 (XLIV) и настоятельно призывает государства, УВКБ и другие гуманитарные организации в соответствующих случаях принять все необходимые меры для осуществления этих заключений, в частности посредством признания в качестве беженцев женщин, ходатайства которых о предоставлении статуса беженца продиктованы обоснованными опасениями преследований по мотивам, перечисленным в Конвенции 1951 года и Протоколе 1967 года, в том числе преследований в форме сексуального насилия или других видов преследования по половому признаку; путем интеграции деятельности в интересах женщин-беженок во все аспекты планирования и осуществления программ; а также путем принятия мер для пресечения случаев применения насилия в отношении женщин и девочек;

у) с удовлетворением отмечает просветительскую и учебную деятельность УВКБ в области популяризации беженского права и принципов защиты и призывает Верховного комиссара и впредь укреплять работу Управления по поощрению беженского права при активной поддержке государств и на основе более широкого сотрудничества с неправительственными организациями, академическими институтами и другими соответствующими организациями.

## **№ 84 (XLVIII) – 1997 год: ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ВОПРОСУ О ДЕТЯХ И ПОДРОСТКАХ-БЕЖЕНЦАХ**

Исполнительный комитет,

*отмечая*, что дети и подростки составляют большинство беженцев и других лиц, подмандатных УВКБ;

*сознавая* необходимость соблюдения прав человека и уважения достоинства всех детей и, а также тот факт, что в силу своих особых потребностей и уязвимости среди общей массы беженцев они нуждаются в первоочередной защите и помощи в любой ситуации, когда возникает проблема беженцев;

*выражая* серьезную обеспокоенность по поводу того, что дети и подростки-беженцы продолжают страдать от разлуки со своими семьями, физического насилия и других нарушений их прав человека, в том числе в результате сексуальных злоупотреблений и эксплуатации, а также в результате военных или вооруженных нападений;

*напоминая* об исключительной важности Конвенции о правах ребенка для правового механизма защиты детей и подростков-беженцев и обеспечения их наилучших интересов;

*напоминая*, что в преамбуле Конвенции о правах ребенка говорится, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания;

*приветствуя* исследование по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей, подготовленное экспертом Генерального секретаря (именуемое ниже как «исследование Машел»), и назначение Специального представителя

Генерального секретаря по вопросу о последствиях вооруженных конфликтов для детей;

с интересом *принимая к сведению* стратегию УВКБ в отношении реализации мер, вытекающих из исследования Машел, и выражая удовлетворение по поводу определения практических задач в отношении детей и подростков-беженцев;

*подтверждая* свои заключения № 47 (XXXVIII) и № 59 (XL) по вопросу о детях и подростках-беженцах и подчеркивая их сохраняющуюся актуальность,

а) призывает государства и соответствующие страны уважать и соблюдать права и принципы, соответствующие международному праву в области прав человека и международному гуманитарному праву и имеющие особенно важное значение для международной защиты беженцев, особенно детей и подростков-беженцев, включая:

- I) принцип наилучших интересов ребенка и роли семьи как основной ячейки общества, отвечающей за защиту и благополучие детей и подростков;
  - II) основополагающее право детей и подростков на жизнь, свободу, физическую неприкосновенность и свободу от пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
  - III) право детей и подростков на образование, надлежащее питание и максимально достижимый уровень услуг в области здравоохранения;
  - IV) право детей на защиту от вредной традиционной практики и всех других форм эксплуатации;
- б) настоятельно призывает государства и заинтересованные стороны принять все возможные меры для защиты детей и подростков-беженцев, в частности путем:

- I) недопущения разлучения детей и подростков-беженцев с их семьями и оказания содействия в уходе, защите, поиске и возвращении в семьи детей и подростков, оставшихся без присмотра;
- II) защиты физической безопасности детей и подростков-беженцев, обеспечения того, чтобы лагеря и поселения беженцев располагались на разумном удалении от границ со странами их происхождения, и принятия мер к сохранению гражданского и гуманитарного характера лагерей и поселений беженцев;
- III) недопущения сексуального насилия, эксплуатации, торговли и плохого обращения; удовлетворения потребностей и обеспечения прав пострадавших детей и подростков путем предоставления им надлежащих средств правовой защиты и возможностей для реабилитации; и осуществления Программы действий, принятой на Всемирном конгрессе против сексуальной эксплуатации детей, состоявшемся в 1996 году в Стокгольме;
- IV) обеспечения надлежащей подготовки военного персонала и сотрудников миротворческих миссий по вопросам, касающимся прав человека и мер гуманитарной защиты детей и подростков, и привлечения к ответственности всех сторон, виновных в нарушениях таких прав и мер защиты в ситуациях, связанных с беженцами;
- V) обеспечения доступа к образованию и права ребенка на свободу мысли, совести и религии;
- VI) оказания медицинской или другой специальной помощи, включая помощь в реабилитации, в целях содействия социальной реинтеграции детей и

подростков-беженцев, особенно тех из них, которые остались без призора или потеряли родителей;

с) призывает УВКБ к продолжению усилий по обеспечению полного включения прав ребенка в его политику и программы; совершенствование методов его работы по оценке потребностей детей и подростков-беженцев; обеспечению соответствующей подготовки его сотрудников и сотрудников его партнеров-исполнителей; разработки стратегий превентивных действий; и укреплению сотрудничества с государствами, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировой продовольственной программой (МПП), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международным комитетом Красного Креста, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами;

д) призывает УВКБ включить в программу работы Постоянного комитета на 1998 год подготовку доклада об осуществлении его стратегий в отношении реализации мер, вытекающих из исследования Машел, с упором на определения практических задач в отношении детей и подростков-беженцев и мер по совершенствованию штатного расписания, учебных программ и бюджетной деятельности в целях решения этих задач; а также представить доклад об осуществлении мер, вытекающих из его оценки программ и усилий УВКБ по защите детей и подростков-беженцев;

е) призывает все государства к инструктивному участию в переговорах по факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся вовлечения детей в вооруженных конфликты, в целях скорейшего согласования текста этого протокола.

## **№ 85 (XLIX) — 1998 ГОД: ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ**

Исполнительный комитет

### **Положение в области защиты**

а) приветствует тот факт, что многие государства продолжают предоставлять убежище беженцам как на индивидуальной основе, так и в условиях их массового притока в соответствии с нормами международного права и международно признанными принципами и стандартами, но сожалеет о многочисленных и серьезных нарушениях этих норм права, принципов и стандартов со стороны некоторых государств;

б) сожалеет, в частности, о том, что в некоторых ситуациях беженцы, репатрианты и другие лица, предусмотренные мандатом УВКБ, становятся объектом вооруженных нападений, убийств, изнасилований и других серьезных нарушений или угроз их личной безопасности, в том числе в результате отказа в обеспечении их безопасности, принудительного возвращения или высылки в крайне опасные условия;

с) выражает глубокую озабоченность ростом применения вооруженной борьбы и насилия как средства проведения политики преследования в отношении групп, дискриминируемых на основе их расы, религии, национальности, принадлежности к какой-либо конкретной социальной группе или политических убеждениях;

д) вновь заявляет, что ответственность за защиту беженцев прежде всего лежит на государствах и что она наилучшим образом обеспечивается путем эф-

фактивного сотрудничества между всеми государствами и УВКБ, а также другими международными организациями и заинтересованными сторонами в духе международного сотрудничества и распределения бремени;

е) призывает УВКБ и государства наращивать усилия по поощрению присоединения к Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года и сотрудничать в деле поощрения всеобщего и полного осуществления этих договоров;

### **Права человека и защита беженцев**

f) отмечает, что в текущем году празднуется 50-летие Всеобщей декларации прав человека, и вновь подтверждает, что институт убежища, являющийся прямым следствием права искать убежища от преследования и пользоваться этим убежищем, предусмотренного статьей 14 Декларации, относится к числу основополагающих механизмов защиты беженцев;

g) признает, что условия жизни беженцев на всех ее этапах тесно связаны с тем, в какой мере государства соблюдают права человека, основные свободы и соответствующие принципы защиты беженцев, и в этой связи вновь подтверждает важность образовательных и других программ по борьбе с расизмом, дискриминацией и ксенофобией, по поощрению терпимости и уважения ко всем лицам и их правам человека, по укреплению принципа верховенства закона и юридического потенциала и по усилению гражданского общества и устойчивого развития;

h) сожалеет о том, что серьезные и многократные нарушения прав человека и основных свобод, являющиеся одной из основных причин появления потоков беженцев, продолжают совершаться как в мирное время, так и в периоды вооруженных конфликтов;

i) призывает УВКБ наращивать сотрудничество с Управлением Верховного комиссара по правам человека и с соответствующими органами и механизмами по правам человека, а также с неправительственными организациями в целях усиления защиты беженцев, учитывая при этом необходимость улучшения координации, обеспечения взаимодополняемости, избежания дублирования усилий и сохранения самостоятельности соответствующих мандатов;

j) сожалеет о проявлениях насилия на гендерной основе и обо всех формах дискриминации по признаку пола в отношении беженок и перемещенных женщин и девушек и призывает государства обеспечивать защиту их прав человека и физической и психической неприкосновенности, а также доведение их прав до их сведения;

k) по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимися нарушениями прав человека детей-беженцев, включая похищение, в целях принудительного привлечения к участию в военных действиях, а также акты насилия, ущемление их достоинства, насильственное разлучение семей, сексуальное надругательство и эксплуатацию, и призывает государства и соответствующие стороны принять все необходимые меры по прекращению этих нарушений в соответствии с принципами и стандартами права беженцев, права прав человека и гуманитарного права;

l) отмечает, что 1999 год объявлен Международным годом пожилых людей, и призывает УВКБ активизировать усилия по обеспечению того, чтобы права, потребности и достоинство пожилых беженцев полностью уважались и являлись предметом соответствующих программных мероприятий;

т) вновь подтверждает важность права на гражданство и призывает государства принимать все необходимые меры по предупреждению или сокращению последствий безгражданства, в том числе посредством внутреннего законодательства и надлежащего присоединения к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года и осуществления их положений; обращает в этой связи особое и срочное внимание на положение детей беженцев и просящих убежища лиц, которые родились в странах убежища и могут стать апатридами, если не будут созданы и соблюдены соответствующие законодательные и регистрационные процедуры;

### **Право искать убежища и пользоваться убежищем**

п) подчеркивает, что первостепенное значение для защиты беженцев имеет институт убежища, который служит в качестве структурной основы для предоставления защиты и содействия лицам, нуждающимся в международной защите, обеспечивая при этом возможность принятия стабильных решений;

о) подтверждает свою приверженность принципам международной солидарности и распределения бремени, вновь заявляет о необходимости мобилизации ресурсов для помощи странам, принимающим беженцев, особенно развивающимся странам, которые принимают огромное большинство беженцев в мире и несут в этой связи тяжелое бремя, и призывает правительства, УВКБ и международное сообщество не прекращать реагировать на потребности беженцев в убежище и помощи вплоть до отыскания долгосрочных решений;

р) признает, что международная солидарность и распределение бремени имеют непосредственное значение для удовлетворительного осуществления принципов защиты беженцев; в этой связи, однако, подчеркивает, что доступ к убежищу и соблюдение государствами своих обязательств по защите не должны быть обусловлены предварительным осуществлением мер по распределению бремени, в частности потому, что уважение основных прав человека и гуманитарных принципов является обязанностью всех членов международного сообщества;

q) весьма сожалеет о продолжающих иметь место фактах с нередко трагическими гуманитарными последствиями принудительного возвращения во всех его формах, в том числе путем выдворения по суммарной процедуре, носящего в отдельных случаях массовый характер, и вновь заявляет в этой связи о необходимости принятия беженцев на территорию государств, которая включает запрет на их выдворение пограничными властями без обеспечения им доступа к справедливым и эффективным процедурам определения их статуса и потребностей в защите;

г) настоятельно призывает государства разработать и применять процедуры рассмотрения ходатайств беженцев, которые соответствуют принципам защиты, предусмотренным в применимых универсальных и региональных договорах о беженцах, и отвечают международным стандартам и нормам, рекомендованным Исполнительным комитетом;

с) с озабоченностью отмечает полученные из стран сообщения о том, что в них нарастает тенденция к недобросовестному осуществлению или нарушению внутренних процедур определения статуса беженца; призывает, что государствам необходимо рассматривать эту проблему как на национальном уровне, так и в рамках международного сотрудничества; при этом настоятельно призывает государства обеспечить соответствие внутреннего законодательства и администра-

тивной практики, включая меры по контролю за миграцией, принципам и стандартам применимых норм права беженцев и права прав человека, установленным в соответствующих международных договорах;

t) подчеркивает обязанность просящих убежища лиц и беженцев соблюдать законы и нормы страны, в которой они находятся;

### **Единство семьи**

u) напоминает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека и пунктом 1 статьи 23 Международного пакта о гражданских и политических правах семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства;

v) рекомендует правительствам принимать надлежащие меры по сохранению единства семьи, в частности в случаях, когда глава семьи допущен на территорию какой-либо страны в качестве беженца;

w) настоятельно призывает государства, соблюдая соответствующие принципы и стандарты, осуществлять мероприятия по облегчению воссоединения семей беженцев на своей территории, особенно путем рассмотрения всех соответствующих ходатайств в позитивном и гуманитарном духе и без неоправданной задержки;

x) призывает государства, которые еще этого не сделали, рассмотреть вопрос о разработке правовой основы для эффективного осуществления на национальном уровне права всех беженцев на единство семьи, принимая во внимание права человека беженцев и их семей;

### **Смешанные потоки и облегчение возвращения**

y) подчеркивает, что людские потоки могут включать беженцев и лиц, не нуждающихся в международной защите или не имеющих права на эту защиту, и поэтому отмечает, что проведение тщательного надлежащего различия между этими двумя группами имеет важнейшее значение для определения любых потребностей в защите, в силу которых возвращение явилось бы нецелесообразным;

z) подтверждает основное право каждого человека покинуть свою страну и возвращаться в нее, а также обязанность государств принимать своих граждан обратно, и в связи с возвращением не нуждающихся в международной защите лиц по-прежнему серьезно озабочен тем, что некоторые страны продолжают ограничивать возвращение своих граждан либо открыто, либо посредством законов и практики, которые фактически препятствуют быстрому возвращению;

aa) подчеркивает, что при возвращении в третью страну просящего убежища лица, ходатайство которого подлежит рассмотрению на территории той страны, где оно было подано, в том числе согласно двусторонним или многосторонним соглашениям о повторном въезде, необходимо установить, что эта третья страна будет обращаться с просящим убежища лицом (просящими убежища лицами) согласно установленным международным стандартам, обеспечит эффективную защиту от принудительного возвращения и предоставит этому лицу (лицам) возможность искать убежища и пользоваться убежищем;

bb) глубоко сожалеет о применении практики возвращения лиц, просящих убежища, и лиц, не нуждающихся в международной защите, которая сопряжена с серьезной опасностью для их физической безопасности, и вновь заявляет в этой связи, что, независимо от статуса соответствующих лиц, их возвращение должно



осуществляться согласно принципам гуманности, при полном уважении их прав человека и достоинства и без чрезмерного применения силы;

### **Задержание лиц, просящих убежища**

сс) ссылается на статью 31 Конвенции 1951 года о статусе беженцев и подтверждает заключение № 44 (XXXVII) о задержании беженцев и лиц, просящих убежища;

dd) сожалеет о том, что многие страны продолжают практику произвольного задержания просящих убежища лиц (включая несовершеннолетних) на неоправданно длительные сроки и без обеспечения им адекватного доступа к УВКБ и справедливым процедурам своевременного пересмотра вопроса об их задержании; отмечает, что подобная практика задержания несовместима с установленными стандартами в области прав человека, и настоятельно призывает государства к более активному поиску любых целесообразных альтернатив задержанию;

ее) с озабоченностью отмечает, что просящие убежища лица, задержанные лишь по причине незаконного въезда или пребывания, нередко содержатся вместе с лицами, отбывающими наказание за совершение уголовных преступлений, и вновь заявляет, что подобная практика нежелательна, что ее следует избегать всеми возможными способами и что просящие убежища лица не должны содержаться в местах, где их физическая безопасность ставится под угрозу.